

NOMBRE DEL PROYECTO:

Proyecto "Puntos Calientes"

Hotspots Sucre

PAÍS:

Venezuela

EJECUTOR DEL PROYECTO:

- Alcaldía de Sucre

ESTATUS DE LA EVALUACIÓNFactibilidad: Preparación: Línea Base: Follow-up: **OBJETIVO DEL ESTUDIO**

Evaluar el efecto de una estrategia de aumento de la presencia policial en lugares de alta criminalidad ("puntos calientes") sobre la incidencia de la violencia en esos puntos.

DESCRIPCIÓN DE LA INTERVENCIÓN**POBLACIÓN OBJETIVO:**

Segmentos de calles del municipio Sucre, de acuerdo la cartografía del año 2013. La selección de los segmentos de calle para la evaluación se hizo utilizando los siguientes criterios:

Clasificación de los "puntos calientes":

- "siempre caliente": en el top 160 de los segmentos más peligrosos durante los últimos 3 años
- "enfriándose": segmentos que estuvieron en el top 160 en el período anterior (t-1) y no en el actual (t), pero que en (t) tienen al menos un homicidio
- "calentándose": segmentos en el top 160 en t pero no en t-1, pero con alguna actividad en t-1
- "nueva clasificación de siempre caliente": en el top 100 en t, que no entraron en ninguna de las 3 categorías anteriores y que tuvieron al menos 2 homicidios en t

NOTA: t es el período comprendido entre julio 2012 y julio 2013. t-1 son los 12 meses previos

NÚMERO TOTAL DE SEGMENTOS DE CALLE DEL MUNICIPIO SUCRE:

En el municipio se cuenta con un total de 5.550 segmentos de calle, acorde a la cartografía del 2013.

NÚMERO DE BENEFICIARIOS TOTAL DEL ESTUDIO:

Inicialmente se seleccionaron 112 puntos calientes, los cuales fueron visitados conjuntamente con la policía con el propósito de definir la viabilidad de intervenirlos en términos de su realidad geográfica y social. Una vez realizadas las visitas, se definieron 92 puntos sensibles a ser intervenidos, de los cuales 46 fueron seleccionados para el grupo de tratamiento y los otros 46 para el grupo de control. Finalmente, después de un período de prueba, se eliminaron 24 segmentos de calle, quedando de esta manera solo 68 puntos de los cuales 34 conformaron el grupo de tratamiento y los otros 34 el grupo de control.

EL PROGRAMA: En los últimos años, los investigadores del crimen y los profesionales han señalado los posibles beneficios de centrar los esfuerzos de prevención del delito en los lugares de mayor crimen. Estudios sugiere que el crimen no se

distribuye de forma equilibrada a través del territorio de una ciudad, sino más bien, que hay importantes agrupaciones de la delincuencia en pequeños lugares, o "puntos calientes" que generan gran parte de todos los hechos delictivos (Pierce et al, 1988;. Sherman et al. 1989; Weisburd et al. 1992). Varios investigadores han argumentado que muchos problemas de la delincuencia pueden reducirse de manera más eficiente si los policías centraran su atención en estos *puntos calientes* (Sherman y Weisburd 1995; Weisburd y verde 1995a).

En este sentido, la intervención de "puntos calientes" en el municipio Sucre consiste en **detener** la patrulla en cada uno de los 34 "puntos calientes" del grupo de tratamiento cuatro veces al día, durante 15 minutos, todos los días de la semana. Detener la patrulla en este contexto implica romper con la forma tradicional de patrullaje (es decir, la patrulla en constante movimiento intentando detectar y prevenir posibles delitos) y literalmente estacionar la patrulla en el punto caliente y dialogar con los ciudadanos, establecer puntos de control, detener a sospechosos, etc. Los horarios de patrullaje son asignados aleatoriamente a cada uno de los policías.

Las bajas tasas de cumplimiento de la intervención a lo largo del estudio han generado que el foco de la investigación NO recaiga única y exclusivamente en el posible impacto (reducción de los homicidios) de esta forma de patrullaje. Por el contrario, la investigación ha evolucionado con el objetivo de intentar detectar y entender las posibles causas que han dificultado el cumplimiento de la intervención. Específicamente, se quiere evaluar si el incumplimiento se debe a un problema de falta de insumos (ya sea recurso humano en la alcaldía y/o insumos para los policías), motivación, capacidades, deficiencias en la formación, renuencia al cambio, poco liderazgo, etc. Para ello, se realizará una encuesta a todo el cuerpo policial de la alcaldía de Sucre en la cual se utilizarán experimentos de listas para obtener respuestas sinceras a temas sensibles social y laboralmente. Esto se complementará con un estudio cualitativo sobre la cultura organizacional en la policía.

DURACIÓN DE LA INTERVENCIÓN (tiempo aproximado durante el cual se llevara a cabo la estrategia policial de "puntos calientes"): el patrullaje policial en los puntos calientes del grupo de tratamiento se inició en noviembre de 2013 y sigue vigente hasta la fecha. La policía lo ha adoptado como modelo de gestión, y al menos durante los próximos 6 meses no se anticipa que se cambie. La intención es evaluar la estabilidad de los puntos durante los últimos 6 meses para hacer ajustes.

La encuesta que se realizará al cuerpo policial de la alcaldía tendrá una duración de aproximadamente 2 meses.

DURACIÓN DEL ESTUDIO (tiempo aproximado desde que se levantan los datos de línea base hasta la última línea de seguimiento y su respectivo análisis):

- Intervención policial: 14 meses aproximadamente (desde noviembre 2013 hasta enero 2015). Se esperan tener los resultados de los impactos de la intervención policial en enero de 2015. Sujeto a la revisión de la distribución espacial del delito, que podría llevar a un reajuste en el protocolo experimental, especialmente a la luz del trabajo diagnóstico (encuesta y cualitativo).
- Encuesta diagnóstico: 3 meses aproximadamente (desde agosto 2014 hasta octubre 2014). Se espera tener resultados de la encuesta en octubre de este año.

VARIABLES DE RESULTADO

PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

Con base en el análisis de los homicidios ocurridos en el Municipio Sucre desde el año 2010 hasta el año 2013, se observó que el 81% de los homicidios ocurren en 100 segmentos de calles, lo cual representa el 6% del territorio municipal. De este análisis, se desprende el siguiente interrogante: ¿El patrullaje focalizado reduce el número de homicidios por segmento de calle en las zonas de más alta criminalidad? ¿Estas estrategias policiales provocan desplazamientos (de los delincuentes y homicidios) a lugares que no están protegidos por la intervención de la policía?

Dada las bajas tasas de cumplimiento de la estrategia policial de puntos calientes implementada en este estudio, surge el siguiente interrogante: ¿Cuáles son las principales causas del bajo cumplimiento en la implementación de la estrategia de puntos calientes en el Municipio Sucre? ¿Cómo se puede mejorar la gestión del programa? ¿Esfuerzos de motivación, formación o incentivos pueden ser efectivos?

VARIABLES DE IMPACTO: La principal variable de resultado del estudio es el número de homicidios ocurridos en los "puntos calientes". Se calcula a partir de las diferencias, en términos del número de homicidios ocurridos, entre los puntos calientes del grupo de tratamiento y los puntos calientes del grupo de control.

La principal variable de monitoreo es el porcentaje de cumplimiento de la ruta de patrullaje en los puntos calientes (N° de visitas reales al *punto caliente* / N° de visitas establecidas).

Los aspectos a evaluar en la encuesta de diagnóstico de cumplimiento son los siguientes: datos demográficos y vivienda de los policías, situación y satisfacción laboral, percepciones, estrategias y acciones del cuerpo policial de Sucre y actitudes.

DISEÑO EXPERIMENTAL

MÉTODO DE ALEATORIZACIÓN

Se realizó a través de una estrategia de pares. Una vez conformados los 34 pares de la evaluación (puesto que se tenían 68 puntos calientes), se aleatorizo a lo interno de cada par. Es decir, en cada par, un punto caliente fue asignado al tratamiento, mientras que el otro fue asignado al control.

METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

Puntos calientes: Cortes de cada 3 meses para evaluar las diferencias, en términos de homicidios, de los segmentos de calle del grupo de tratamiento y los segmentos del grupo de control.

Diagnóstico cumplimiento: Encuesta a todo el cuerpo policial de la Alcaldía de Sucre para analizar las posibles causas del bajo cumplimiento de la estrategia de puntos calientes.

LEVANTAMIENTOS DE INFORMACIÓN

Levantamientos de información cada 3 meses sobre los homicidios ocurridos en los puntos calientes del estudio.