



## Resumen ejecutivo

# BRECHAS DE GÉNERO

EN MUJERES  
AFRODESCENDIENTES  
E INDÍGENAS EN  
AMÉRICA LATINA

**Brasil  
Colombia  
Ecuador  
Panamá**



## Resumen ejecutivo

### Brechas de género en mujeres afrodescendientes e indígenas en América Latina. Brasil, Colombia, Ecuador y Panamá

Este documento ha sido publicado bajo la Presidencia Ejecutiva de Sergio Díaz-Granados y la Vicepresidencia Corporativa de Programación Estratégica de Christian Asinelli.

#### Editor CAF

Dirección de Género y Dirección de Diversidad  
Gerencia de Género, Inclusión y Diversidad

#### Equipo consultor/elaboración del estudio

Anny Ocoró Loango, Consultora  
Tamia Vercoutère Quinche, Fundación Shungo  
Ibeth Orellana, Fundación Shungo  
Daría Castro, Fundación Shungo  
Karen Vargas, Fundación Shungo

#### Edición y compilación

Xochilt Hernández

#### Revisión

Verónica Guaján, Dirección de Diversidad  
Marcella Zub Centeno, Dirección de Género

#### Gerenta de Género, Inclusión y Diversidad

Ana Baiardi

#### Equipo de la Gerencia de Género, Inclusión y Diversidad

María Guadalupe Aguirre, Directora de Género  
Eddy Bermúdez Marcelín, Director de Diversidad  
Marcella Zub Centeno, Ejecutiva principal de Género  
Verónica Guaján, Ejecutiva principal de Diversidad  
Natalia Novas, Ejecutiva principal de Diversidad  
Gabriela Fernández, Oficial de Diversidad

#### Edición de texto

Rebeca González Garcete

#### Diseño gráfico

Florencia Zamorano

#### Fotografías

Verónica Guaján (pp. 13, 15, 24 y 25), REDTURI/  
Gilberto Alemancia (pp. 17 y 19), Lina Lugo (p. 20), Melina Schweizer (p. 23), iStock (pp. 3, 12, 18), Magnific.com (portada, pp. 3, 5, 6, 10, 11, 14, 27, 24), Banco de imágenes CAF (portada, pp. 4, 5, 8, 12, 21 y 24)

Este documento fue elaborado a partir de dos textos originales de autoras diferentes, integrados y editados para fines de sistematización.

Las ideas y los planteamientos contenidos en la presente edición son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no comprometen la posición oficial de CAF.

Los términos empleados y la presentación de los datos que en ella aparecen no implican toma alguna de posición de parte de CAF en cuanto al estatuto jurídico de los países, territorios, ciudades o regiones ni respecto de sus autoridades, fronteras o límites.

Esta y otras publicaciones digitales disponibles en [scioteca.caf.com](https://scioteca.caf.com)

© CAF —banco de desarrollo de América Latina y el Caribe—. 2026

Todos los derechos reservados

Acceso abierto bajo la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional

(CC-BY-NC-ND 4.0). Para ver una copia de esta licencia, visite <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0>







En América Latina y el Caribe, 134 millones de personas se reconocen afrodescendientes (CEPAL y UNFPA, 2020), lo que representa el 21 % de la población total de la región. De esta cifra, más de la mitad son mujeres, quienes juegan un importante papel en sus comunidades y organizaciones sociales y, a la vez, han contribuido significativamente al reconocimiento de sus derechos a través de su movilización social. Igualmente, según la OIT (2020), en Latinoamérica y el Caribe viven 54,8 millones de indígenas, lo que equivale al 8,5 % de la población, siendo la proporción más alta de todas las regiones del planeta (alrededor de 28 millones son hombres y 26 millones mujeres).

A pesar de los avances alcanzados a nivel global en igualdad de género, las mujeres indígenas y afrodescendientes de América Latina continúan enfrentando condiciones persistentes de exclusión y discriminación, resultado de patrones históricos de desigualdad vinculados a su género y etnicidad. Por esta razón, abordar las brechas de género que las afectan constituye un requisito indispensable para avanzar hacia sociedades más equitativas, inclusivas y prósperas. Esto supone reflexionar y actuar sobre la generación de información estadística y, a partir de ello, sobre el diseño e implementación de las políticas y acciones con enfoque diferencial. Más allá de los avances en la disponibilidad de datos tanto de poblaciones afrodescendientes como indígenas, los Institutos de Estadística de la región aún enfrentan desafíos para mejorar la calidad de los datos desagregados. Si bien los censos y las encuestas de hogares y empleo constituyen fuentes fundamentales de información, estas herramientas no siempre recogen de manera sistemática variables de etnia y género. En consecuencia, la inclusión de la perspectiva de género con enfoque interseccional, que incorpore el enfoque de diversidad étnica-racial en la producción estadística, continúa siendo un desafío pendiente.

En este marco, la presente investigación recopila, sistematiza y analiza las brechas de género de las mujeres afrodescendientes e indígenas en América Latina en cuatro ámbitos: mercado laboral, salud, educación y participación política, con capítulos especializados para cuatro países de la región (Brasil, Colombia, Ecuador y Panamá) y plantea recomendaciones de política pública orientadas a reducir las desigualdades identificadas y promover la inclusión y el ejercicio efectivo de los derechos de estas mujeres.



En este estudio, las brechas de género se entienden como las desigualdades que existen en las oportunidades, en el acceso y disfrute de los derechos y recursos, y en las condiciones de vida en general entre hombres y mujeres. Estas desigualdades pueden manifestarse en diferentes ámbitos sociales como el empleo, la salud, la educación, la política, entre otros, y por ende, erosionan la calidad de vida. Sin embargo, estas brechas se expresan de manera distinta dependiendo de más factores que interactúan con la condición de ser mujer. Así, este estudio aplica el enfoque interseccional, el cual permite profundizar la experiencia de ambos grupos de mujeres más allá de su género y desde su contexto étnico, demostrando el alcance de las desventajas estructurales a las que están expuestas.







Brechas por país





# Brasil

## Mujeres afrodescendientes

### TRABAJO

Entre las principales brechas laborales que enfrentan las mujeres afrodescendientes en Brasil destacan una tasa significativamente menor de mujeres asalariadas en comparación con las mujeres no afrodescendientes y una sobrerrepresentación de las mujeres afrodescendientes en el trabajo doméstico (Holz et al., 2022). Asimismo, las mujeres afrodescendientes presentan los mayores niveles de desocupación laboral, especialmente entre las jóvenes (IBGE, 2022a), además de percibir menores ingresos en comparación con la población no afrodescendiente en todos los puestos ocupacionales (DIEESE, 2023).

### SALUD

El acceso a la salud se ve restringido, en especial lo relacionado con salud materna y violencia de género, ya que son las mujeres negras quienes presentan los índices más altos de mortalidad materna (CEPAL, 2018a) y embarazo adolescente (SESAI, 2024). Esta situación se agrava con la persistencia de tratos discriminatorios y una atención prejuiciosa por parte del personal de la salud.

*Las mujeres negras no recibimos la misma mirada, la misma atención. Tocar nuestro cuerpo es diferente [...] Nuestro cuerpo no es un cuerpo bienvenido, no es un cuerpo que sea visto como que merece ser cuidado, que merece atención. Sabemos que el racismo como estructura social impregna todos los espacios sociales y también nuestras relaciones sociales (Esperanza García).*



## EDUCACIÓN

Existen significativas brechas educativas, sobre todo en cuanto a asistencia escolar (IBGE, 2022b), lo que se profundiza ante los episodios de prejuicio y discriminación racial que impactan negativamente a la niñez en sus trayectorias educativas. Estas situaciones de inequidad, presentes desde la educación infantil, se manifiestan en prácticas pedagógicas racistas que invisibilizan la historia africana y afrobrasileña, así como en las desigualdades persistentes en las condiciones de acceso y permanencia de la población negra en la educación superior.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

La representación política de la población afrodescendiente en Brasil es muy reducida. Esta situación se ilustra en la mínima representación de mujeres negras en el Congreso Nacional de 2023 (Carriconde, 2023). No obstante, las mujeres afrodescendientes han desarrollado otras formas de incidencia y participación política a través de sus organizaciones y movimientos de base.





## Mujeres indígenas



### TRABAJO

Dada la poca disponibilidad de datos existentes, las brechas laborales experimentadas por mujeres indígenas en Brasil son más difíciles de dilucidar. Sin embargo, las líderes participantes del estudio expresaron que normalmente las mujeres indígenas se insertan en la sociedad no indígena por la vía más empobrecedora, a través del subempleo o empleos precarios e informales, como el trabajo doméstico remunerado. Esto coincide con el alto porcentaje de mujeres indígenas no afiliadas al sistema de seguridad social (CEPAL, 2023), que representa casi la mitad de las mujeres indígenas ocupadas.





## **SALUD**

Las mujeres indígenas enfrentan importantes limitaciones derivadas de las deficiencias de los servicios de salud pública en sus territorios, en especial en el ámbito de la salud materna. Cuando logran acceder a los servicios en las ciudades, con frecuencia experimentan prácticas de discriminación y maltrato ligadas a la discriminación fuertemente arraigada en las instituciones y los imaginarios sociales.

## **EDUCACIÓN**

La asistencia de las mujeres indígenas a la escuela está condicionada por la carga de responsabilidades, fundamentalmente asociadas al cuidado de niñas y niños, las tareas domésticas que como mujeres se les atribuyen y la participación en actividades comunitarias, entre otras. Por otro lado, los testimonios de las mujeres indígenas indican que el factor que más complica el acceso y la permanencia en el sistema educativo en la ciudad es la dificultad para sustentarse y adaptarse a entornos fuera de sus comunidades, incluso cuando son aceptadas en los programas educativos.

## **PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

Las mujeres indígenas ven limitada su participación política. Como muestra, en las últimas elecciones locales de 2020, apenas el 13 % de representantes indígenas eran mujeres (Cámara dos Deputados). Las lideresas destacaron la tendencia estatal de priorizar liderazgos masculinos como interlocutores con pueblos indígenas. A pesar de esto, hay importantes avances. Una muestra de esto es que, en 2024, el Ministerio de Pueblos Indígenas y la Fundación Nacional de los Pueblos Indígenas (FUNAI) estaban liderados por mujeres indígenas.





# Colombia

## Mujeres afrodescendientes

### TRABAJO

Las brechas laborales de mujeres afrodescendientes en Colombia se manifiestan primordialmente en la tasa de desocupación, en el bajo porcentaje de mujeres afrodescendientes asalariadas (Holz et al., 2022) y la alta cantidad de horas dedicadas al trabajo no remunerado (DANE, 2022). Estas cifras evidencian la desigualdad en el acceso de las mujeres afrodescendientes al mercado laboral, especialmente considerando la prevalencia de roles de género tradicionales, comúnmente restringidos al trabajo doméstico no remunerado.

### SALUD

Las mujeres afrodescendientes en Colombia continúan enfrentando brechas significativas, demostradas en la alta tasa de mortalidad materna (DANE, 2021) y en los elevados niveles de maternidad, especialmente entre las jóvenes. Esta situación empeora con la discriminación y tratos racistas durante la atención prenatal, así como con el conflicto armado.

## EDUCACIÓN

Las brechas educativas se reflejan en particular en la baja probabilidad de completar sus estudios para niñas y niños afrodescendientes (Banco Mundial, 2022). Las participantes del estudio destacaron los obstáculos para el acceso y la permanencia en el sistema universitario.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Las mujeres afrodescendientes de Colombia presentan alta participación organizativa, pero baja representación en cargos de elección. Las participantes resaltaron la existencia de estereotipos hacia las mujeres negras vinculadas a las luchas sociales y a los cargos políticos, como la infantilización y deslegitimación de sus reclamos, así como la creciente violencia política a la que están expuestas, lo que afecta su participación política y atenta contra sus derechos humanos y, en los casos más graves, contra su vida.





# Mujeres indígenas

## TRABAJO

En cuanto a la inserción laboral, las mujeres indígenas presentan la tasa de ocupación más baja (DANE, 2023), así como una mayor participación en el empleo informal. Las mujeres entrevistadas destacaron el peso de la carga de responsabilidades domésticas y comunitarias, así como la discriminación como obstáculos para cerrar las brechas en el acceso a trabajos dignos.



## SALUD

Las mujeres indígenas jóvenes presentan tasas significativamente más altas de fecundidad y maternidad temprana en comparación con la población no indígena. Un contexto de acceso insuficiente a servicios maternos con enfoque intercultural agudiza la situación. De esta forma, se incrementa el riesgo de complicaciones durante el embarazo, el parto y el posparto (UNFPA, 2024), y persiste la discriminación.

## EDUCACIÓN

Las mujeres indígenas presentan una baja participación en los niveles más altos de la educación formal, principalmente por la migración urbana para acceder a mejores opciones educativas. De los testimonios se desprende cómo estudiar en la ciudad requiere de redes de apoyo que no siempre están disponibles, mientras que para aquellas mujeres que permanecen en áreas rurales la situación presenta otros desafíos adicionales, como la maternidad a edades tempranas y la sobrecarga del trabajo de cuidados no remunerado.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Es evidente la escasa representatividad de las mujeres indígenas en los espacios políticos formales, a pesar de su creciente participación en estructuras organizativas comunitarias. Un factor estructural que limita su participación política es la sobrecarga del trabajo de cuidados no remunerado. El conflicto armado interno ha complicado esta situación, profundizando las desigualdades existentes. Asimismo, las mujeres indígenas se han visto afectadas por el desplazamiento forzado, la violencia sexual y la pérdida de territorios, lo que ha transformado profundamente sus condiciones de vida.



## Mujeres afrodescendientes

### TRABAJO

Las brechas laborales se constatan ante todo en las altas tasas de desocupación para las mujeres afrodescendientes, así como la sobrerrepresentación en el sector informal y el trabajo doméstico. Según los testimonios, es frecuente ver a mujeres afroecuatorianas que llegan a trabajar en el servicio doméstico siendo niñas o adolescentes, constituyendo casos de trabajo infantil. Las mujeres afrodescendientes del Ecuador también son el grupo poblacional con los ingresos laborales más bajos, junto a las mujeres indígenas y montubias, siendo también la tendencia general para la región latinoamericana (Holz et al., 2022).

### SALUD

Los datos disponibles resaltan las disparidades que enfrentan las mujeres afrodescendientes en Ecuador en relación con su derecho a la salud, en particular en cuanto a las tasas de maternidad temprana y mortalidad materna (CEPAL, 2018a), así como la violencia doméstica. La salud de la población afrodescendiente también se ve directamente afectada por el desigual acceso al sistema de seguridad social.

*Las mujeres afrodescendientes tienen los índices más altos de violencia contra la mujer, esto lo podemos verificar en la encuesta de violencia del año 2019. Ellas son un grupo mucho más vulnerable por todas las intersecciones y toda la violencia estructural que sufren no solo ahora, sino a lo largo de la historia (Samia Mármol Conejo).*



## EDUCACIÓN

Se destaca la baja asistencia de mujeres afrodescendientes a la educación superior (CEPAL, 2018a). Otra brecha significativa es el acceso desigual a los servicios de internet, especialmente para la población afroecuatoriana, el cual es más bajo que el nacional (INEC - Ecuador, 2022).

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Las mujeres afroecuatorianas tienen una amplia trayectoria de participación en organizaciones sociales y comunitarias, lo que les ha devenido en la creación de mecanismos institucionales para promover la participación de las mujeres afrodescendientes e indígenas en las instancias de gobierno. Sin embargo, su presencia en estos espacios sigue siendo insuficiente y está cada vez más llena de riesgos; esta situación se agrava con la creciente violencia política que enfrentan.



## Mujeres indígenas

### TRABAJO

Las cifras disponibles presentan una realidad mixta en cuanto a las brechas laborales. Por un lado, la participación económica de las mujeres indígenas es relativamente mayor que el de las mujeres no indígenas (OIG-CEPAL, 2013). Sin embargo, gran parte de las mujeres indígenas trabajan por cuenta propia. Esta realidad puede ser explicada por la discriminación que enfrentan estas mujeres, lo que fue resaltado en los testimonios de varias lideresas. La falta de acceso a recursos y formación también limita las oportunidades laborales para las mujeres indígenas.



*[Nosotras somos] vistas con desconfianza por ser mujeres e indígenas y nos toca demostrar nuestras capacidades [en contraste con la confianza a otras mujeres y hombres no indígenas] (Indira Vargas).*





## **SALUD**

Se observan disparidades significativas en el acceso a la salud para las mujeres indígenas en Ecuador. Una muestra de ello es la alta mortalidad materna. Adicionalmente, existe una falta de atención médica adecuada agravada por barreras geográficas, económicas y estructurales, lo que se traduce, por ejemplo, en la necesidad de viajar largas distancias para recibir atención médica y la deficiente calidad de estos servicios. Esta situación se ve intensificada por la falta de infraestructura y de personal médico en áreas rurales.

## **EDUCACIÓN**

Las mujeres indígenas enfrentan brechas de acceso, permanencia y calidad en el ámbito educativo. Esto se evidencia, por ejemplo, en la tasa de analfabetismo más alta del país y el índice de asistencia escolar más bajo. Las participantes resaltaron que la falta de educación bilingüe y culturalmente pertinente hace que muchas niñas pierdan interés o se sientan desconectadas del sistema educativo. La discriminación y la estigmatización también son barreras significativas para las niñas indígenas en el sistema educativo. Estas situaciones pueden llevar a las niñas a abandonar la escuela y afectar su rendimiento académico.

## **PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

A pesar de los avances normativos hacia la paridad de género, las mujeres indígenas, en especial en zonas rurales, siguen encontrando barreras estructurales que limitan su participación política. Las barreras culturales y el impacto de la violencia política son de las mayores limitaciones para la participación política de las mujeres indígenas (Consejo Nacional Electoral, Instituto de la Democracia y ONU Mujeres Ecuador, 2019). A pesar de estos obstáculos, las mujeres indígenas han desarrollado estrategias para enfrentar estas barreras, como la creación de redes de apoyo y organizaciones comunitarias.



## Mujeres afrodescendientes

### TRABAJO

Las mujeres afropanameñas presentan cifras que podrían indicar condiciones ventajosas frente a otros grupos poblacionales. No obstante, los testimonios de las lideresas afropanameñas resaltaron que su realidad difiere de las mejoras que los indicadores de estos estudios muestran, lo que también se manifiesta en ciertas cifras que evidencian una ligera, pero significativa, tendencia hacia la desigualdad racial, por ejemplo, con la mayor tasa de desocupación de la población afrodescendiente frente a la no afrodescendiente. Las lideresas entrevistadas hicieron referencia a la discriminación que enfrentan en el ámbito laboral, a los bajos salarios que perciben y a la dificultad de encontrar empleo. También aludieron a situaciones de discriminación asociadas a su aspecto, sobre todo el uso de su cabello natural afro o si son mujeres trans, lo que profundiza las brechas de desigualdad.

*Ser mujer negra trans es muy difícil en nuestra sociedad. Estamos en una sociedad que, en vez de avanzar, está retrocediendo. Las mujeres trans no tenemos ningún valor en la sociedad y por eso debemos alzar nuestra voz. Panamá puede decir que es un crisol de razas, pero no ves a ninguna mujer negra en el banco atendiéndote como cajera. Las negras son las que están barriendo, trapeando, sirviendo café, pero no se las ve en posiciones altas (Venus Tejada Fernández).*





## **SALUD**

Las mujeres afrodescendientes enfrentan un contexto de precariedad selectiva en el ámbito de la salud, reflejado, por ejemplo, en la baja tasa de afiliación a la seguridad social, lo que significa una brecha importante en el acceso. Además, se evidencia una distribución desigual de recursos del gasto público en los territorios donde predomina la población afrodescendiente (Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, 2013). Las mujeres afrodescendientes con discapacidad ven agudizada su situación por el entrecruzamiento de desigualdades asociadas a la situación de discapacidad, raza y género, lo cual fue reiterado en los grupos focales.

## **EDUCACIÓN**

Las cifras disponibles indican a primera vista brechas educativas menos pronunciadas para las mujeres afrodescendientes de Panamá, ya que, por ejemplo, en 2017 estas presentaban mayores años de escolaridad que el resto de la población (Banco Mundial, 2022). Sin embargo, otras cifras indican tendencias preocupantes, por ejemplo, respecto al abandono escolar (CEPAL, 2018a). En los grupos focales también surgió la necesidad de incorporar la dimensión territorial en el análisis de las desigualdades educativas, dado que persisten brechas en el acceso, los niveles educativos y la calidad de la educación en las provincias con mayor concentración de población afrodescendiente.

## **PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

Las mujeres afrodescendientes presentan baja representación en cargos de decisión (INAMU, 2017). Cabe destacar que, en Panamá, la Constitución vigente de 1972 no hace mención específica a la población afrodescendiente, ni existen reglamentos vigentes para promover la participación de las mujeres afrodescendientes en espacios de toma de decisiones. Los testimonios refieren cómo históricamente se han invisibilizado las luchas y la participación de las mujeres afrodescendientes en los movimientos cimarrones, en los que ellas han jugado un rol muy importante.

## Mujeres indígenas

### TRABAJO

Las cifras de las mujeres indígenas panameñas en el ámbito laboral muestran brechas significativamente pronunciadas, sobre todo dada su alta participación en el sector informal (OIT, 2022). El COVID-19 les permitió que incursionaran en sectores antes ajenos a su actividad, como la agricultura, y que más mujeres se educaran y se convirtieran en profesionales. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, persisten actitudes de discriminación, fundamentalmente en la desvalorización de sus capacidades profesionales y laborales, lo que limita estos avances.



### SALUD

Las condiciones de vulnerabilidad entre mujeres indígenas son pronunciadas en cuanto a la salud. Esto se traduce, por ejemplo, en la marcada brecha de 10 años en la esperanza de vida entre la población indígena y el resto del país (Banco Mundial, 2018a). En las comarcas indígenas, la salud se ha caracterizado por un servicio netamente primario, deficiente, mal implantado en el territorio y carente de recursos (Ministerio de Gobierno de Panamá, 2020). A pesar de existir una Ley de Medicina Tradicional (Ley no. 17 de 2016) y una Dirección de Asuntos Sanitarios Indígenas, la literatura y los testimonios indican que se han logrado tímidos avances en el reconocimiento de la medicina tradicional y la expansión del acceso a servicios básicos.



## EDUCACIÓN

Las mujeres indígenas en Panamá presentan altas tasas de analfabetismo (Corbetta et al., 2018). En las entrevistas, las lideresas resaltaron, por ejemplo, que los pueblos indígenas siguen enfrentando una carencia significativa de infraestructura educativa que se visualiza más en la educación secundaria y, sobre todo, la educación superior. De igual forma, el desarrollo de la educación intercultural bilingüe se ve afectado por la escasez de recursos (Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, 2014). Como consecuencia, las mujeres indígenas tienen menos oportunidades de avanzar a los niveles superiores en sus propias comunidades.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

La participación de las mujeres indígenas en la política panameña es escasa en todos los niveles de incidencia, desde las estructuras tradicionales hasta el nivel nacional. Sin embargo, han incursionado en espacios regionales como, por ejemplo, la Coordinadora de Mujeres Líderes Territoriales Mesoamericana, aunque su participación ha sido reducida. Ante este contexto, las lideresas entrevistadas expresaron que las mujeres indígenas perciben que el trabajo de cuidados que normalmente asumen les impide asumir otros roles de incidencia política. Además, no reciben apoyo para el cuidado de sus hijos e hijas cuando quieren participar en espacios de discusión y decisión.







Balance regional





# Balance regional

Aun cuando cada país presenta realidades que responden a sus historias particulares, el análisis comparativo realizado en el informe demuestra la persistencia de profundas brechas tanto para mujeres afrodescendientes como para mujeres indígenas.

## Mujeres afrodescendientes

### TRABAJO

En los cuatro países estudiados, así como en el resto de Latinoamérica, las personas afrodescendientes presentan cifras altas de pobreza y, aún más, de pobreza extrema. Además, las mujeres afrodescendientes suelen ocupar empleos con peores condiciones de trabajo y menor remuneración salarial. En el rubro del trabajo doméstico en Brasil, Colombia y Ecuador, el porcentaje de mujeres afrodescendientes de 15 años o más es significativamente más alto que el de sus pares no afrodescendientes. En Panamá no se da esta tendencia; sin embargo, las cifras aún muestran cómo siguen estando en desventaja, presentando condiciones de desigualdad que se reflejan en una discriminación persistente.

### EDUCACIÓN

En América Latina, las personas afrodescendientes tienen menores porcentajes de finalización de los estudios primarios, secundarios y terciarios: la brecha entre los no afros y afros, respecto a los estudios terciarios completos, es del 50 % en favor de los primeros (Banco Mundial, 2022), tendencia que se repitió en los cuatro países analizados.

## SALUD

Las mujeres afrodescendientes tienen tasas más elevadas de mortalidad materna y de maternidad adolescente en los cuatro países, lo cual es prácticamente una tendencia a nivel regional. De igual forma, el acceso a servicios de salud de calidad en sus territorios es limitado, lo que profundiza su condición de vulnerabilidad, en especial si sufren alguna discapacidad. Además, las mujeres afrodescendientes están expuestas tanto a la violencia racial como a la sexista, condiciones que se agravan aún más si se pertenece a alguna disidencia sexual, especialmente si son trans. Finalmente, las mencionadas brechas laborales también se traducen en un escaso acceso a seguridad social, lo que incrementa su desprotección y afecta su salud.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

En tres de los cuatro países se observa un giro hacia el reconocimiento constitucional (Brasil, Colombia y Ecuador); la excepción es Panamá. Sin embargo, en los cuatro países existe un importante activismo político e intelectual en el que muchas mujeres negras/afrodescendientes vienen participando y movilizándose con una presencia activa desde los orígenes del movimiento, aun cuando sus demandas específicas se hayan tornado visibles mucho tiempo después. Es precisamente la agencia organizativa y política de las mujeres negras la que ha contribuido a impulsar la incorporación de sus demandas en la agenda de los Estados. No obstante, en los cuatro países las mujeres afrodescendientes están subrepresentadas en los cargos de elección popular y de representación política, así como en los gabinetes ministeriales, lo cual continúa siendo una de las deudas de la democracia.







## Mujeres indígenas

### TRABAJO

En los cuatro países estudiados, las mujeres indígenas se ven sensiblemente más afectadas por la pobreza que las mujeres no indígenas. Según los testimonios de las entrevistadas, la pobreza se relaciona de forma inmediata con el acceso a empleo, los niveles de salario y los ingresos de las personas trabajadoras independientes. En Brasil, Colombia y Panamá, la participación económica de las mujeres indígenas es la más baja (OIG-CEPAL, 2013). Por otro lado, en Ecuador, Colombia y Panamá, las mujeres indígenas son quienes más participan en el empleo informal (CEPAL, 2023). De manera general, las poblaciones indígenas tienen menos acceso a empleos de calidad, tanto en las zonas rurales como en las urbanas. Y, en el caso de las mujeres indígenas, que son quienes realizan mayoritariamente las tareas de cuidado, las estadísticas oficiales no contemplan sus actividades cotidianas de sostén de los hogares y las comunidades. Además, el empleo es escaso en las zonas rurales. Por todas estas razones, las personas indígenas migran y tardan en incorporarse a la economía de las ciudades o lo hacen de forma precaria. En el largo plazo, influyen factores como el acceso a la educación, a la cobertura social y a la salud.

### EDUCACIÓN

Se destaca la falta de oferta educativa en los territorios indígenas y la debilidad o la ausencia de una educación con pertinencia cultural, tanto en sus territorios como fuera de ellos. Por otra parte, culturalmente es frecuente que se privilegie la educación de los hijos varones, más aún cuando se espera que las mujeres cumplan sus roles tradicionales relacionados con el cuidado, la reproducción de la vida y la cultura, y la permanencia en las comunidades.

## SALUD

En los cuatro países, las mujeres indígenas identifican como principal problemática las deficiencias en el acceso a los servicios básicos de agua potable y alcantarillado, debido a su impacto en las condiciones sanitarias y la salud de las comunidades, particularmente, de niñas y niños. A estas deficiencias estructurales se añaden las disparidades en el acceso a servicios de salud, tanto los generales como aquellos con pertinencia cultural, especialmente en los servicios de salud materno-obstétrica adaptados a las necesidades y especificidades culturales. En Brasil, Colombia y Panamá existe una institucionalidad que se aboca específicamente a la salud indígena. En Ecuador, aunque existe la Dirección Nacional de Salud Intercultural y Equidad (DNSI), esta no es exclusiva para salud indígena, sino que aborda la interculturalidad de manera más amplia.

## PARTICIPACIÓN POLÍTICA

La participación política de las mujeres indígenas presenta una doble dimensión: por un lado, la que se ejerce en las estructuras comunitarias propias y, por otro lado, la que se desarrolla en las estructuras del Estado-nación republicano. No obstante, la participación política de las mujeres indígenas sigue siendo insuficiente. Adicionalmente, solo en algunos países se cuenta con información desagregada por autoidentificación étnica y de género, lo que limita la posibilidad de verificar la presencia de mujeres indígenas en los parlamentos.





## Acciones prioritarias

Un abordaje regional ofrece oportunidades para impulsar acciones conjuntas y colaborativas entre los Estados, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y la banca de desarrollo, así como para generar aprendizajes que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones afrodescendientes e indígenas para el ejercicio pleno de sus derechos. En este sentido, este estudio identifica las siguientes acciones prioritarias para cerrar las brechas de género que afectan a las mujeres afrodescendientes e indígenas:

- **Fortalecer** la incorporación del enfoque étnico-racial, de género e interseccional en políticas de empleo y productividad dirigidas a mujeres afrodescendientes e indígenas.
- **Desarrollar** mecanismos institucionales de supervisión laboral, monitoreo y atención de denuncias por discriminación y violencia, incluyendo brigadas móviles interculturales en zonas rurales y de difícil acceso.
- **Implementar** medidas afirmativas, como sistemas de cupos, y promover la formalización laboral en sectores como agricultura, turismo, artesanía y comercio, integrando incentivos para la seguridad social.
- **Impulsar** programas de formación empresarial, acceso a mercados y comercio digital; fortalecer centros comunitarios de recursos; consolidar cadenas de valor lideradas por mujeres; y ampliar instrumentos financieros como microcréditos y fondos de inversión.
- **Diseñar** políticas y programas focalizados para juventudes afrodescendientes e indígenas e implementar programas integrales de prevención del embarazo adolescente con enfoque culturalmente pertinente.
- **Fortalecer** sistemas nacionales de información estadística mediante la producción y el uso de datos desagregados por sexo, edad y etnia; mejorar los registros electorales; y promover la creación y sostenibilidad de los observatorios sobre discriminación racial y étnica.
- **Implementar** políticas integrales para eliminar el racismo y el sexismo en contratación y promoción laboral; establecer rutas accesibles de denuncia y protección; y desarrollar campañas de sensibilización para promover el liderazgo y la participación política.





- **Institucionalizar** formación continua en enfoques de género e interculturalidad para el funcionariado; establecer mesas permanentes de diálogo con organizaciones de mujeres; y orientar financiamiento público hacia programas que fortalezcan su liderazgo y autonomía económica.
- **Diseñar e implementar** sistemas de cuidado infantil culturalmente pertinentes y promover redes de apoyo comunitarias para mujeres indígenas en contextos urbanos.
- **Incorporar** el enfoque interseccional en políticas de mitigación y adaptación al cambio climático, garantizando la participación activa de mujeres indígenas y promoviendo una transición justa.
- **Actualizar** el currículo educativo con enfoque intercultural y antirracista; ampliar políticas de acción afirmativa en educación secundaria y superior; cerrar brechas digitales; fortalecer la formación docente; invertir en infraestructura rural; flexibilizar el currículo; y crear centros comunitarios de apoyo educativo.



- **Ampliar** programas de educación y atención en salud sexual y salud reproductiva en territorios rurales; fortalecer la partería tradicional; implementar atención materna intercultural; y establecer centros móviles de salud en zonas de difícil acceso.
- **Elaborar, implementar o adecuar** políticas y protocolos de prevención y atención de la violencia con enfoque interseccional; crear unidades especializadas; fortalecer capacidades territoriales; y desarrollar campañas de sensibilización y formación para el funcionariado.
- **Invertir** en infraestructura de salud rural; desarrollar programas de salud mental con integración de saberes tradicionales; y fortalecer la disponibilidad de personal de salud indígena bilingüe.
- **Establecer** sistemas de cuotas para garantizar representación efectiva de mujeres en cargos de representación pública; impulsar programas de formación en liderazgo y gobernanza intercultural; fortalecer mecanismos vinculantes de consulta previa; institucionalizar la participación de organizaciones indígenas; y promover redes de mentoría política para mujeres afrodescendientes e indígenas.





# Referencias bibliográficas

- Banco Mundial. (2018a, 18 de diciembre). *El Panamá indígena encuentra su voz*.
- Banco Mundial. (2018b). *Afrodescendientes en América Latina: hacia un marco de inclusión*.
- Banco Mundial. (2022). *Inclusión afrodescendiente en educación: Una agenda antirracista para América Latina*.
- Carriconde, G. (2023, 31 de julio). Cresce participação de mulheres negras na política, mas violência persiste. *Brasil de Fato*.
- CEPAL y UNFPA. (2020). *Afrodescendientes y la matriz de la desigualdad social en América Latina: Retos para la inclusión*.
- CEPAL. (2018a). *Mujeres afrodescendientes en América Latina y el Caribe. Deudas de igualdad*.
- CEPAL. (2018b). *Los pueblos indígenas en América (Abya Yala): desafíos para la igualdad en la diversidad*.
- CEPAL. (2023). *Desigualdades, inclusión laboral y futuro del trabajo en América Latina* (M. Huepe, Ed.).
- Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. (2013, 21 de agosto). *Informe del Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes acerca de su 12° período de sesiones, adición: Misión a Panamá* (A/HRC/24/52/Add.2).
- Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. (2014, 3 de julio). *Informe del Relator Especial sobre los derechos de los pueblos indígenas acerca de su misión a Panamá*. (A /HRC/27/52/Add.1)
- Consejo Nacional Electoral (CNE), Instituto de la Democracia y ONU Mujeres Ecuador. (2019). *Estudio sobre violencia política contra las mujeres en el Ecuador*.
- Corbetta, S., Bonetti, C., Bustamante, F. y Vergara Parra, A. (2018). Qué dicen los indicadores educativos sobre los pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes. En *Educación intercultural bilingüe y enfoque de interculturalidad en los sistemas educativos latinoamericanos: Avances y desafíos* (29-49). CEPAL; Naciones Unidas.



- DANE. (2021). *Informes de estadística sociodemográfica aplicada n.º 9: Mortalidad materna en Colombia en la última década y el efecto del COVID19*.
- DANE. (2022). Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT) 2020-2021 [Base de datos].
- DANE. (2023). *Mercado laboral de los grupos étnico-raciales en Colombia antes y después de los confinamientos por el COVID-19* (Nota estadística No. 2).
- Departamento Intersindical de Estatísticas e Estudos Socioeconômicos (DIEESE). (2023, 17 de noviembre). *As dificuldades da população negra no mercado de trabalho. Especial 20 de novembro – Dia da Consciência Negra*.
- IBGE. (2022a). *Estatísticas de gênero: Indicadores sociais das mulheres no Brasil*.
- IBGE. (2022b). *Censo 2022: Panorama Brasil* (portal).
- Instituto Nacional de la Mujer (INAMU). (2017). *VII Informe Nacional Clara González: Situación de la Mujer en Panamá 2014-2016*.
- INEC - Ecuador. (2022). *VIII Censo de Población y VII de Vivienda: Boletín - Segunda Entrega (Género)*. (Portal del censo 2022).
- Holz, R., Huepe, M. y Rangel, M. (2022). *El futuro del trabajo y la población afrodescendiente en América Latina en el marco del COVID-19 y la recuperación transformadora con igualdad*. CEPAL.
- Ministerio de Gobierno de Panamá. (2020). *Plan de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas de Panamá*.
- OIG-CEPAL (2013). *Mujeres indígenas en América Latina: Dinámicas demográficas y sociales en el marco de los derechos humanos*.
- OIT. (2020, 5 de febrero). *Más de la mitad de casi 55 millones de personas indígenas en América Latina y el Caribe viven y trabajan en ciudades*.
- OIT. (2022). *Panorama laboral de los pueblos indígenas en América Latina: La protección social como ruta hacia una recuperación inclusiva frente a la pandemia de COVID-19*.
- UNFPA. (2024). *Estado de la población mundial 2024: Vidas entrelazadas, hilos de esperanza. Eliminar las desigualdades en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos*.



