



ESTRATEGIA
PAÍS
COLOMBIA

20²³
—
26



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE



ESTRATEGIA
PAÍS
COLOMBIA

20²³
—
26



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

El banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo.

Contenido



Esta publicación ha sido impresa en papel *Earth Pact*, producido en Colombia. Un papel 100% elaborado de la fibra de la caña de azúcar, materia prima natural, renovable, reciclable y 100% biodegradable.

1

2

Prólogo

| P6g. 5

Introducción

| P6g. 6

Trayectoria de CAF en Colombia

| P6g. 9

Contexto Colombia: hacia un crecimiento más inclusivo

| P6g. 15

3

4

5

La estrategia de CAF en Colombia 2023 – 2026

| P6g. 35

Dimensión territorial de la acción de CAF en Colombia

| P6g. 77

Instrumentos para materializar la propuesta de CAF

| P6g. 81



Prólogo

CAF está consolidándose como el banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo de América Latina y el Caribe.

Somos una institución sólida, conformada por 20 países y 13 bancos privados, con activos por más USD 50.000 millones —una plataforma que amplifica la voz de la región en los principales espacios de decisión a nivel global—.

Somos un banco de la región, para la región y por la región: una institución que entiende las necesidades de sus países socios y que tiende puentes entre actores claves para materializar iniciativas innovadoras, sostenibles y con alto impacto en la vida de las personas.

Una parte de nuestra esencia y nuestras raíces está en Colombia. Nacimos aquí hace poco más de medio siglo. La tenacidad, la resiliencia, la capacidad de trabajo y la templanza de los colombianos son parte integral de nuestra identidad.

Como Presidente Ejecutivo de CAF y como colombiano, es un orgullo compartir este documento de Estrategia País, el cual presenta en detalle las potencialidades y frentes específicos de trabajo en los que el banco desea apoyar a la nación en el período 2023-2026. Venimos haciendo un trabajo provechoso y fructífero, y queremos profundizar aún más los lazos que nos unen.

El impulso del desarrollo rural para promover la sustentabilidad y la inclusión; el camino hacia una transformación productiva sostenible; el despliegue de acciones contundentes y decididas por la equidad; y el fortalecimiento institucional, son los ejes de un trabajo que nos entusiasma y nos ilusiona.

En medio de un panorama internacional complejo y cambiante —marcado por una polícrisis a la que ningún país, incluido Colombia, es ajeno— la fórmula para avanzar reside en las alianzas, el trabajo conjunto y la construcción de agendas comunes. El bienestar, la vida de millones de personas, no da espera.

Tenemos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible —una idea nacida en Colombia y que está marcando el curso de la historia— una hoja de ruta que nos guía. Estamos listos para poner a disposición del Gobierno nacional, las administraciones locales y regionales, el sector privado, la academia y la sociedad en general, nuestra capacidad institucional y nuestra experiencia para seguir impulsando el desarrollo.



Entendemos los retos como oportunidades y estamos listos para seguir acompañando al país en su cruzada por garantizar un crecimiento convergente, inclusivo, transformador y sostenido en el tiempo.

El presente documento es el fruto del trabajo dedicado de numerosos expertos, analistas, técnicos y conocedores de cada uno de los temas que abordamos.

CAF es también un banco de conocimiento, que cada vez más profundiza el análisis de sus países accionistas y sus particularidades, en aras de fortalecer su pertinencia, relevancia y valor agregado.

Juntos, hemos logrado valiosas transformaciones y hemos sacado adelante iniciativas de gran impacto para Colombia. Estamos listos para ir por más. ■

Sergio Díaz-Granados
Presidente Ejecutivo de CAF

Introducción

Desde su fundación en 1968, CAF - banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, ha apoyado a Colombia financiando programas y proyectos de gran envergadura, y fortaleciendo las capacidades en materia técnica y regulatoria para la implementación de políticas públicas con alto impacto.

La institución se consolida como el banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo de la región. En este sentido, fortalecer su presencia en el país es una prioridad.

Esta determinación se traduce en el impulso de la acción climática y la conservación de la biodiversidad, así como en un apoyo estratégico frente a las necesidades de financiamiento del país y sus entidades territoriales.



Desde su fundación en 1968, CAF - banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, ha apoyado a Colombia financiando programas y proyectos de gran envergadura, y fortaleciendo las capacidades en materia técnica y regulatoria para la implementación de políticas públicas con alto impacto.

Se trata, además, de una estrategia que se ajusta a las bases plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia, potencia mundial de la Vida, el cual busca consolidar una agenda de crecimiento económico sostenible e inclusivo, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, reducir la pobreza y la desigualdad, fortalecer la institucionalidad y la participación ciudadana, y avanzar en la construcción de una sociedad más pacífica y reconciliada.

A lo largo de las últimas décadas, la economía colombiana ha experimentado un crecimiento constante y significativo –aunque comparativamente lento– en indicadores como la reducción de la pobreza y la mejora en la cobertura de servicios básicos.

A pesar de los avances alcanzados, al contrastar el escenario de Colombia con otros países, se observa la persistencia de brechas importantes en infraestructura, tecnología e innovación, así como desigualdades en ingresos, educación y acceso a servicios básicos. También se observa una gran disparidad entre el centro y la periferia, a pesar de los esfuerzos por promover la descentralización.

CAF entiende estos retos y oportunidades, y tiene las capacidades necesarias para brindar valor agregado con miras a fomentar el crecimiento convergente e inclusivo.

LA INSTITUCIÓN HA DESARROLLADO UNA ESTRATEGIA PARA SU ACCIÓN EN COLOMBIA DURANTE LOS PRÓXIMOS TRES AÑOS, LA CUAL SE SOPORTA EN CUATRO PILARES Y UNA SERIE DE ESTRATEGIAS TRANSVERSALES.

1

El primero de los pilares consiste en promover las oportunidades que ofrece el territorio y fomentar la convergencia urbano-rural para mejorar la calidad de vida de la población, con énfasis en la transformación sostenible del campo.

2

El segundo busca promover una transformación productiva a través de la conectividad física y la funcionalidad logística, desarrollando las capacidades del sector privado, favoreciendo la transición energética, la resiliencia climática, el acceso a mercados financieros y la generación de empleo de calidad, en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

3

El tercer pilar concentra una estrategia para impulsar el desarrollo humano y la equidad a través del mejoramiento de la cobertura y la calidad de los servicios de salud, educación, agua, saneamiento, conectividad digital y capacidades para el trabajo.

4

El cuarto pilar contempla el fortalecimiento y la modernización del Estado, teniendo como eje su transformación digital.

Estas acciones se complementan con la aplicación transversal de las estrategias de sostenibilidad ambiental, paz, género, diversidad e inclusión.

Para alcanzar estos objetivos, CAF concentrará esfuerzos en financiar programas y proyectos de inversión de alta calidad que sean trazables y evaluables en términos de su impacto real. Estos proyectos estarán complementados con apoyo técnico para garantizar una formulación sólida y una ejecución efectiva. También se atenderán las necesidades de apoyo fiscal de la Nación para cubrir aspectos sectoriales alineados con la agenda común de desarrollo. Todo esto, en un diálogo continuo con las autoridades nacionales y locales, asegurando su priorización.

CAF también trabajará en colaboración con el sector privado a todo nivel para alcanzar objetivos estratégicos en materia de sostenibilidad ambiental, innovación, competitividad y generación de empleo de calidad. Lo haremos junto a aliados financieros como la banca de desarrollo local –agrupada en el Grupo Bicentenario (con FDN, Finagro y Bancóldex y Findeter, entre otras)–, así como mediante instrumentos para

la movilización de recursos de terceros, como el fondo CAF-AM (Asset Management), y mediante el financiamiento de grandes proyectos de transformación energética e infraestructura clave.

Siguiendo esta línea, la nueva agenda de CAF en el país prestará especial atención a proyectos relacionados con la mejora del ambiente de competitividad y logística, multimodalidad, desarrollo sostenible del campo y transición energética.

La reducción de brechas regionales es un aspecto crucial para la exitosa implementación de los objetivos señalados. CAF enfocará su financiamiento en las entidades territoriales –en colaboración con aliados estratégicos como Findeter y otras entidades de orden nacional– y participará en iniciativas para fortalecer las capacidades de estructuración de proyectos, modernización de capacidades institucionales y mejora en materia de ejecución.

La estrategia también contempla acompañamiento para atraer hacia

el país inversiones industriales, aprovechando aspectos diferenciales como su variedad de pisos térmicos, las fuentes de energía limpia, los recursos hídricos y la biodiversidad. También se buscará aprovechar las potencialidades que ofrece la integración económica y social con los países vecinos.

El presente documento hace un recorrido por los desafíos y oportunidades para el desarrollo social inclusivo del país, y muestra cómo CAF ha contribuido en este proceso a lo largo de los años.

También presenta una propuesta de acciones estratégicas detalladas a través de cuatro pilares estratégicos prioritarios (desarrollo rural, transformación productiva sostenible, desarrollo social y humano, y modernización gubernamental). Además, explica cómo la estrategia en Colombia se articula con la nueva visión institucional de CAF, detallando los instrumentos y aliados necesarios para cumplir su misión en el país. ■



1 TRAYECTORIA DE CAF EN COLOMBIA



CAF es un banco de desarrollo comprometido con el progreso y el bienestar de todas las personas que viven en América Latina y el Caribe.

CAF es un banco de desarrollo comprometido con el progreso y el bienestar de todas las personas que viven en América Latina y el Caribe.

La historia de la institución se remonta a 1968, cuando los gobiernos de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela suscribieron en Bogotá el Convenio Constitutivo que dio vida a la Corporación Andina de Fomento. En la década de los 90, la institución abrió el capital accionario a otros socios de la región, expandiendo su vocación integracionista más allá de las fronteras andinas.

Actualmente, CAF se consolida como el banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo de la región. La institución está conformada por 20 países –Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, España, Jamaica, México,

Panamá, Paraguay, Perú, Portugal, República Dominicana, El Salvador, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela– y 13 bancos privados de la región. Honduras está culminando su proceso de acceso.

Entre diciembre de 2021 y marzo de 2022, el Directorio y la Asamblea de Accionistas de CAF aprobaron por consenso un aumento de capital por USD 7.000 millones. Se trata del mayor fortalecimiento patrimonial en la historia de la institución, el cual le permitirá duplicar su cartera para 2030, llegando a los USD 60.000 millones.

La consolidación de CAF como el banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo de América Latina y el Caribe se traducirá en una mayor competitividad y un impulso al crecimiento económico de sus países miembros y accionistas.

Colombia ha sido un actor fundamental en el crecimiento y consolidación de CAF, no solo por su condición de miembro fundador y sede de la suscripción del Convenio Constitutivo, sino por ser el país que, junto con Venezuela, participó en el primer préstamo que concretó la vocación integracionista de la institución, y que hizo posible la construcción del puente sobre el Río Limón, en 1973, con el propósito de facilitar las conexiones viales entre ambos países.

Este fue el comienzo de una provechosa relación de cooperación y fortalecimiento mutuo. A lo largo de la última década, CAF ha apoyado a Colombia con su agenda de desarrollo, financiando proyectos y programas con impacto significativo en esta materia. A continuación, se mencionan algunos de los más importantes.

Encuentro de funcionarios de CAF en Caracas, octubre 2022.



La consolidación de CAF como el banco verde y el banco del crecimiento sostenible e inclusivo de América Latina y el Caribe se traducirá en una mayor competitividad y un impulso al crecimiento económico de sus países miembros y accionistas.

Infraestructura Vial



En este punto destacan el financiamiento del Cruce de Cordillera Central - Túnel La Línea – el cual permite atravesar la Cordillera Central a través de la construcción de un túnel de 8.800 metros de longitud y las dobles calzadas que conectan con los departamentos del Tolima y Quindío, así como el apoyo a la calzada Buga-Buenaventura, considerada vía de integración regional, al transportar el 30% de la carga del país destinada al comercio exterior a través del Océano Pacífico.

Es también de resaltar el apoyo al desarrollo del programa 4G, a través de financiamiento del proyecto Autopista al Mar 1, la participación accionaria en la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) para fortalecer su gobernanza, y la creación de CAF-AM, así como del primer fondo de deuda destinado a infraestructura en Colombia Ashmore CAF-AM I y II.

Energía



Aquí destaca la operación con Empresas Públicas de Medellín (EPM), para financiar parcialmente el plan de inversiones en infraestructura crítica para la prestación del servicio de electricidad en la región, y el financiamiento a la Electrificadora de Santander (ESSA), destinado a financiar la ampliación de las redes de transmisión regional y electrificación rural.

Transporte público



En este frente se financió el Sistema Estratégico de Transporte Público Montería Amable, un proyecto emblemático que mejora las condiciones de movilidad de la población de la capital del departamento de Córdoba a través de la reorganización del transporte público e intervenciones de espacios públicos.

En Bogotá, se financiaron parcialmente los aportes de la Nación al Sistema Integrado de Transporte Masivo de la capital en la Avenida Caracas, la Calle 80 y la Autopista Norte, la Avenida Suba, la Troncal Calle 26 y la Troncal Carrera 10.

Otras líneas



Por otra parte, se ha brindado soporte al Gobierno nacional con instrumentos de apoyo presupuestario (PBL) por USD 2.350 millones, orientados a promover políticas estratégicas para el país. Las temáticas de estas operaciones han acompañado políticas asociadas a fortalecimiento de la inversión pública a través de la estructuración de proyectos; ciudades modernas e infraestructura para la

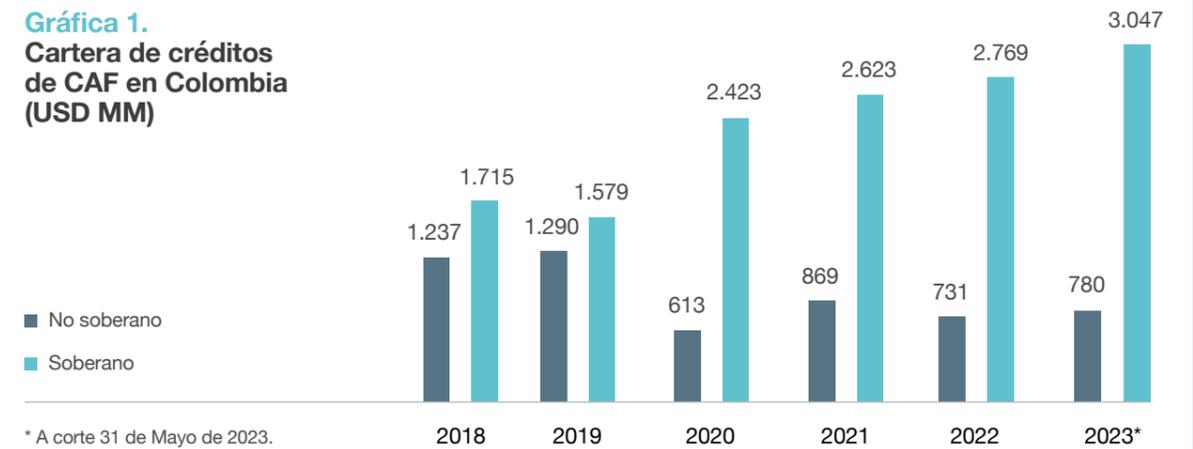
integración territorial sostenible; desarrollo rural integral en el marco del posconflicto; atención de emergencias para población en condiciones vulnerables; y transformación digital del Estado para la reactivación.

Todas estas operaciones han sido acompañadas con recursos de cooperación técnica no reembolsable para apoyar la implementación de las políticas.

La cartera de créditos de CAF ha venido creciendo de forma sostenida, tanto en atención al sector público (soberano y sub soberano) como al sector privado (no soberano). Así lo muestra la gráfica que se presenta a continuación.

De esta manera, Colombia se ha consolidado dentro del total de operaciones de CAF, hasta alcanzar un 12,4% entre los países miembros al cierre del año 2022. ■

Gráfica 1.
Cartera de créditos de CAF en Colombia (USD MM)



* A corte 31 de Mayo de 2023.





2 CONTEXTO COLOMBIA: HACIA UN CRECIMIENTO MÁS INCLUSIVO

Colombia cuenta con importantes fortalezas para el crecimiento y el desarrollo social, dado el tamaño de su mercado, su ubicación geográfica, el potencial de su sistema de ciudades y la solidez de sus instituciones democráticas y económicas.

Además, el país tiene la oportunidad de aprovechar los bonos de género y de juventud, representados por la mayor escolaridad de las mujeres en el mercado laboral y jóvenes con estudios básicos culminados. A ello se suma la capacidad de transitar hacia un modelo de desarrollo más verde que permita tomar ventaja de su significativa biodiversidad y del potencial de abastecimiento alimentario que le puede ofrecer al mundo.



**ENTRE LOS
FRENTE CLAVES
SE ENCUENTRAN**

Bienes públicos rurales

Agua

Saneamiento

Educación

Salud

La construcción
de infraestructura vial

Acceso a energías limpias

Despliegue de redes de
servicios digitales

Así como fomentar un mayor
vínculo entre las ciudades y
las áreas rurales



Pese a estas fortalezas, históricamente, un grado de movilidad social limitado ha dificultado el rol del crecimiento económico como motor para lograr avances sostenidos en la reducción de la pobreza y de la desigualdad, las cuales se han reproducido por generaciones.

El país ha vivido periodos en los que el crecimiento económico ha logrado sacar a una parte de los hogares de la pobreza por la vía de mayores oportunidades laborales, pero estos han sido limitados. Un elevado porcentaje de la población no tiene suficientes oportunidades para acceder a una formación que le permita optar por ocupaciones de mayor complejidad y más alta remuneración, con acceso a las redes de protección social.

En Colombia persisten, además, amplias disparidades en el desarrollo territorial, las cuales limitan tanto las oportunidades y el bienestar de los ciudadanos, así como el aprovechamiento pleno de las potencialidades de desarrollo del país. Para disminuir las significativas brechas productivas, y en las condiciones de vida entre las distintas regiones y poblaciones en el país, es primordial, entre otras acciones, mejorar las capacidades de la administración pública local. De su buena gestión depende que

se solventen las debilidades del sistema educativo y los rezagos en los servicios de agua y saneamiento en las zonas apartadas, así como el logro del objetivo de fortalecimiento de la conectividad física y digital. Ello permitirá aprovechar el enorme potencial de regiones que permanecen más rezagadas, como el Caribe y el Pacífico.

Para alcanzar una paz duradera, se requiere buscar un crecimiento inclusivo de manera sostenida. En ese sentido, es importante asegurar la generación de empleos de calidad para amplios segmentos de la población. Esto requiere actuar sobre los factores que limitan la productividad, apuntalar los esfuerzos en materia de calidad y pertinencia de la educación, y facilitar el acceso de amplios segmentos de la población a la formalidad laboral con empleos de calidad.

La disminución de las desigualdades entre el campo y la ciudad requiere dotar de infraestructura básica a las distintas regiones. Estas políticas son críticas para crear las condiciones necesarias para desarrollar las habilidades para la vida y el trabajo en las regiones retrasadas, favoreciendo un desarrollo territorial más armónico e inclusivo.

Colombia es un país con un alto grado de urbanización. En este sentido, es imposible pensar el desarrollo territorial sin tener en cuenta los retos que enfrentan las ciudades. Así, es necesario apuntalar desde la administración pública local el diseño conjunto de las políticas de agua, saneamiento, vivienda y transporte urbano, así como la planificación urbana para maximizar su impacto sobre la movilidad social. Finalmente, para revertir la reproducción intergeneracional de las desventajas que sufren las personas afrodescendientes e indígenas en los mercados laborales, es necesario reforzar las políticas de capital humano y de inversión en infraestructura y accesibilidad a servicios urbanos en las zonas donde residen, así como fortalecer las políticas antidiscriminatorias con especial énfasis en el ámbito laboral.

**A PARTIR DE ESTE DIAGNÓSTICO , Y EN
CONSONANCIA CON LO ESTABLECIDO EN
LOS ODS, SE PROPONEN CUATRO ÁREAS
TRANSVERSALES DE INTERVENCIÓN:**

Desarrollo rural para la
sustentabilidad y la inclusión

Transformación productiva sostenible

Apuesta por la equidad

Fortalecimiento y modernización institucional

| LIMITANTES | CÓMO AVANZAR | CAF COMO ALIADO |
|---|--|---|
| Fallas en mercado de tierras y créditos, baja inversión en bienes públicos rurales | <ul style="list-style-type: none"> Formalización de la propiedad Intervenciones integrales en infraestructura productiva Financiación enfocada a proyectos sostenibles | Desarrollo rural para la sustentabilidad y la inclusión |
| Barreras que impiden que las empresas innoven, crezcan y generen empleo de calidad | <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento fiscal para inversión en conectividad física y digital Facilitación del comercio Reducción de carga regulatoria Aliviar sobrecostos que resultan más acuciantes para los pequeños emprendimientos Acceso a fuentes de financiación que se ajusten al flujo de ingresos de las MiPymes. Aportes en economía verde: energía limpia, uso de agua e insumos productivos sostenibles y no contaminantes, economía circular, entre otros. | Transformación productiva sostenible |
| Desigualdad en las condiciones de vida de las poblaciones | <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la progresividad de la política fiscal Ampliar los servicios de cuidado para aumentar la participación laboral femenina Planificación integral de la vivienda y el transporte urbano para maximizar impacto en movilidad social Apuntalar las políticas laborales antidiscriminatorias Buenas prácticas en eficiencia energética | Apuesta por la equidad |
| Capacidades locales débiles | <ul style="list-style-type: none"> Descentralización según capacidades Ordenamiento territorial y planeación según regiones funcionales Incorporación de prospectiva y estudio de futuros para la planeación estratégica. Integración de la innovación en la gestión pública. Fortalecimiento de las entidades en zonas de frontera | Fortalecimiento y modernización institucional |

Un país de ventajas comparativas y oportunidades

Las ventajas comparativas derivadas de la combinación del tamaño de su mercado interno, su ubicación geográfica y el potencial de su sistema de ciudades, otorgan al país un lugar privilegiado para el desarrollo productivo y exportador.

Colombia es la cuarta economía de América Latina y el tercer país más poblado de la región después de Brasil y México con 50 millones de habitantes (77% de ellos son urbanos). El país tiene una posición geográfica estratégica por ser el punto de unión entre las naciones del norte y del sur en el hemisferio, y por contar con amplias costas sobre los océanos Atlántico y Pacífico, disponiendo de puertos hacia el resto de América, Europa y los países de la Cuenca del Pacífico.

Además, a diferencia de otros países de la región como Perú y Chile, el desarrollo urbano en Colombia ha sido más equilibrado entre territorios. Ciudades como Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga y Villavicencio tienen un mercado interno importante y alta productividad relativa. Una mayor integración entre este conjunto de centros urbanos resultaría en una mayor especialización y complementariedad productiva entre ellas, fortaleciendo así su rol como prestadoras de servicios públicos, generadoras de empleo de calidad y dinamizadoras de la actividad económica en sus territorios de influencia.

De otra parte, la solidez de la institucionalidad económica ha permitido un crecimiento estable, aunque moderado, evitando la acumulación de desbalances macroeconómicos agudos. La resiliencia de la economía

colombiana ante diversos choques ha estado sustentada en la flexibilidad cambiaria, la credibilidad del esquema de inflación objetivo, la solidez tanto de la supervisión como de la regulación del sector financiero y la consolidada institucionalidad fiscal, algo que, por ejemplo, permitió que la recuperación tras la crisis de la pandemia fuese una de las más rápidas de la región. A los elementos mencionados se suman la fortaleza de su institucionalidad democrática –reflejada en los mínimos periodos históricos en los que el país no ha tenido gobiernos electos popularmente– y la solidez de su división de poderes.

En materia de capital humano, la mayor escolaridad de las mujeres y de los jóvenes representa una oportunidad para elevar el crecimiento de largo plazo. En Colombia, las mujeres tienen 10,9 años de escolaridad en promedio, es decir 1,5 años más de educación que los hombres (9,4 años)¹.



En contraste, la brecha de género en materia de empleo y participación laboral femenina se encuentra entre las mayores de América del Sur². En consecuencia, las políticas laborales que promuevan una mayor participación de la mujer y la demanda de empleo femenino tendrían un rédito significativo en materia de productividad. De otra parte, es destacable el avance en años promedio de educación que llega a 10,9 años para menores de 30 años y se ha duplicado en dos generaciones³. Este avance podría ser aprovechado de mejor manera en la medida en que se generen las condiciones para aumentar la participación y empleo de los jóvenes en el mercado laboral⁴.

Entre las oportunidades más destacables del país se encuentran la capacidad de transitar hacia un modelo de crecimiento más verde y atender la creciente demanda de alimentos a nivel global gracias a la biodiversidad, la variedad de pisos térmicos, las fuentes de energía limpia y la amplia disponibilidad de recursos hídricos.

El desarrollo de los bioproductos y los bioservicios constituye un área prometedora, particularmente para atender la creciente demanda externa en este mercado. Para ello, será necesaria la formación técnica específica y el desarrollo de oportunidades de generación de ingresos en este sector.

Adicionalmente, la disponibilidad de recursos para complementar las fuentes de energía hídrica con fuentes renovables no convencionales como la energía eólica, solar, biomasa y geotérmica, permitiría diversificar la matriz energética. Esto es de la mayor importancia para reducir las vulnerabilidades de la matriz energética asociadas al cambio climático y a la elevada dependencia de la generación eléctrica a partir de recursos hídricos (70%). Esta última es ventajosa por ser limpia, pero implica un riesgo frente a los cada vez más prolongados y recurrentes períodos de sequía por el fenómeno del Niño. Para la diversificación de

la matriz energética, el país requiere un plan de inversiones fortalecido y el financiamiento para desarrollar la infraestructura necesaria, con concurrencia del sector privado.

Por otra parte, el sector rural cuenta con un amplio potencial para el desarrollo de turismo, la agricultura regenerativa, los agronegocios sostenibles y los biocombustibles, por las buenas condiciones de clima, suelo y ubicación, así como por la suficiente área disponible para productos con amplia demanda en mercados externos, en particular de alimentos para atender la creciente demanda insatisfecha a nivel global.



1. Estos datos corresponden a la escolaridad de hombres y mujeres que hacen parte de la población ocupada para el año 2021 según la Gran Encuesta Integrada de Hogares.
2. En 2021, el desempleo de las mujeres fue superior en 6,8% frente a los hombres, la brecha más alta de Sur América, y la participación laboral femenina fue 25,8% inferior a la de los hombres, solo Venezuela presentó una brecha mayor (33,5%) (OIT, 2021).
3. En 2019 los años esperados de escolaridad ya ascendían a 14,7 para las mujeres y 14,1 para los hombres (PNUD, 2020) (en 1990 la escolaridad esperada promedio era de 9 años).
4. Al cierre de 2022 la proporción de jóvenes que no estaban estudiando ni se encontraban ocupados ascendió a 25,6% (8,7% hombres y 16,9% mujeres). En 2022, la tasa de desempleo juvenil fue de 18,2%, lo que se compara con una tasa de desempleo nacional de 10,3%.



La ruta hacia una transformación productiva con mayores oportunidades para los más vulnerables

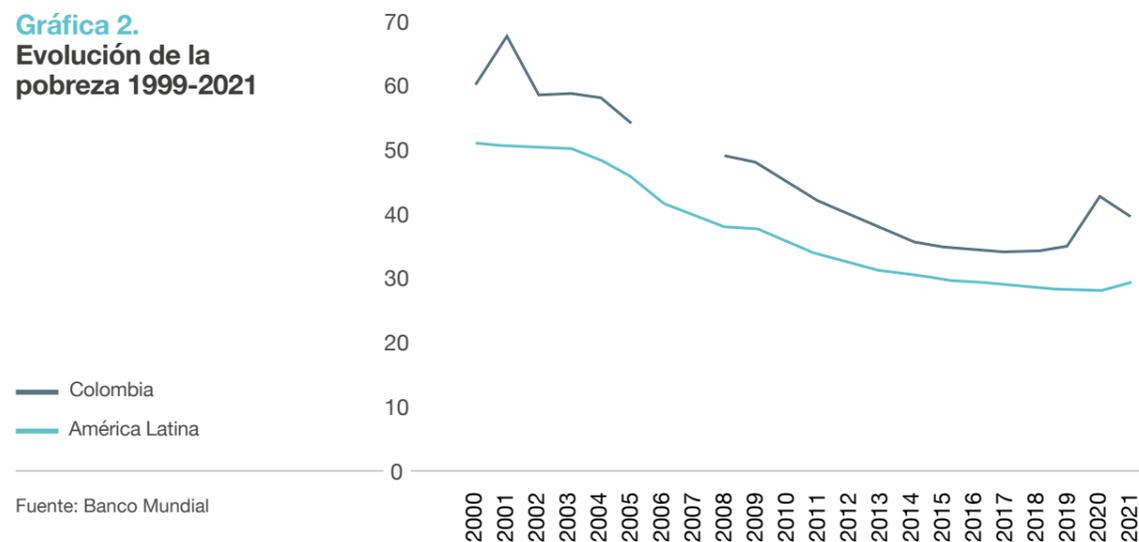
El crecimiento económico equivale a mejores condiciones de vida gracias a mejores oportunidades laborales.

Por ejemplo, en el contexto del auge de las materias primas entre 2003 y 2014, el dinamismo económico redundó en mejoras del ingreso entre los hogares más pobres por la vía de la generación de empleo e incrementos en los salarios⁵. En consecuencia, la pobreza cayó de 60% en 2000 hasta 35% en 2014. En ese período, el PIB per cápita se expandió a un ritmo de 3,2% anual en promedio, muy por encima

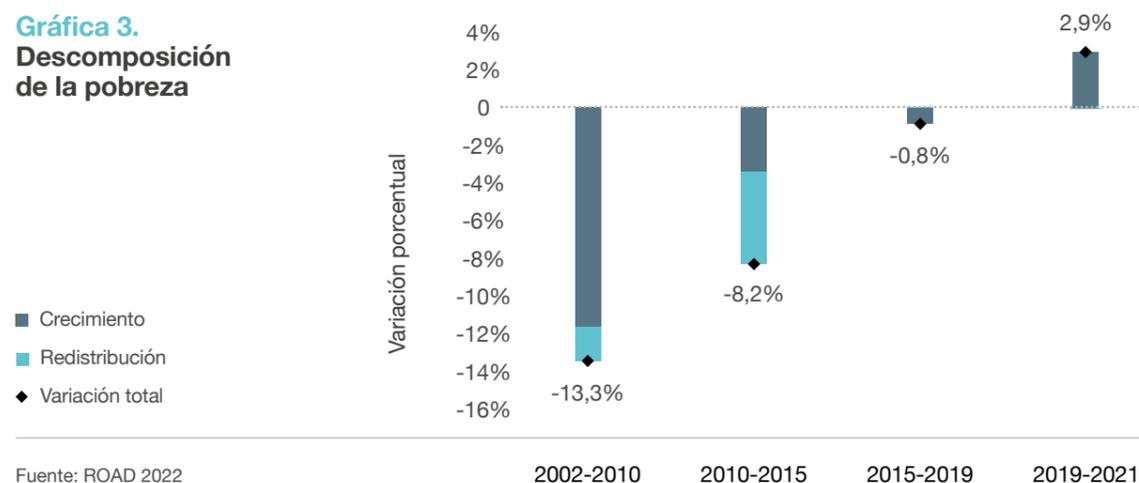
del promedio histórico (2,2%), y se crearon más oportunidades laborales para los trabajadores de los hogares más desfavorecidos⁶. Sin embargo, entre 2015 y 2019, tras el fin del auge de las materias primas, el crecimiento del PIB per cápita se moderó, registrando un promedio de 0,9% anual, el dinamismo laboral perdió fuerza y la pobreza se estancó en niveles de 35%, por encima del promedio regional (28%)⁷.

- La descomposición de la variación de la pobreza muestra que en los primeros 15 años del siglo hubo un efecto redistribución y este efecto fue más pronunciado entre 2010 y 2015, explicando más de la mitad de la caída en la pobreza. En estos cinco años el crecimiento fue claramente "pro-pobre" en la medida en que el crecimiento real del ingreso per cápita de los hogares en los 3 deciles de ingreso más bajo fue superior en 6,0 p.p. frente al promedio nacional.
- El buen desempeño del ingreso de los hogares de los quintiles inferiores para el período 2010-2015 estuvo vinculado a los ingresos laborales, que crecieron a un ritmo de 20%, superior en 4 p.p. frente al promedio nacional. Lo que pudo estar relacionado con la apreciación cambiaria que habría dado lugar a una mayor demanda de bienes y servicios no transables como por ejemplo la construcción, intensiva en mano de obra no calificada. De esta manera, los ingresos laborales para los tres deciles de menor ingreso crecieron por cuenta, tanto de mayores niveles de ocupación y participación laboral (3,1% y 1,1% en promedio respectivamente), como del incremento real de los salarios del trabajo no calificado (2,3% anual en promedio). Este incremento contrastó con la contracción real de los salarios de los trabajadores con educación superior de 2,1% anual en promedio. Esta reducción de la brecha salarial habría explicado parte del efecto redistributivo del crecimiento económico en esa época.
- Los datos de pobreza aquí citados corresponden al porcentaje de la población que vive con menos de \$6,85 dólares al día (paridad de poder adquisitivo de 2017) de acuerdo con el Banco Mundial.

Gráfica 2.
Evolución de la pobreza 1999-2021



Gráfica 3.
Descomposición de la pobreza



Debe procurarse entonces una transformación productiva que garantice un desarrollo sostenido que permee a toda la población y mejore sus condiciones de vida. Para ello, será imprescindible superar las restricciones que impiden lograr un crecimiento más robusto basado en ganancias de productividad, y apuntalar los esfuerzos en materia de calidad y pertinencia de la educación, incluida la educación financiera.

En los últimos 20 años, el aporte de la productividad al crecimiento fue negativo (-0,7%) y en el futuro difícilmente se puede seguir contando con los motores que empujaron al crecimiento en el pasado sin alterar los incentivos del modelo productivo para aprovechar el potencial del país⁸. Entre 2000 y 2019 la inversión en capital físico fue el motor de mayor importancia para el crecimiento, particularmente en el sector

energético y en infraestructura de alto impacto para la conectividad. Sin embargo, para mantener el ritmo de crecimiento de la inversión en infraestructura y en los sectores de mayor potencial, se requiere una visión renovada que logre alinear los incentivos para el desarrollo de actividades más sustentables y la ampliación y mejora de las fuentes de financiación.

Por su parte, la contribución del capital humano fue más moderada y estuvo asociada al aumento de la escolaridad. Hacia adelante, las ganancias en escolaridad serían menores porque en los años esperados de escolaridad ya ascendían a 14,7 para las mujeres y 14,1 para los hombres en 2019⁹. Es por eso que los esfuerzos tendrían que concentrarse en la calidad y orientación de la educación, y en formación técnica que asegure una valoración y retribución adecuadas.



Los emprendimientos, así como la pequeña y mediana empresa, o la Economía Popular, enfrentan dificultades para expandirse, innovar, adoptar tecnologías más productivas y crear nuevos empleos de calidad en Colombia.

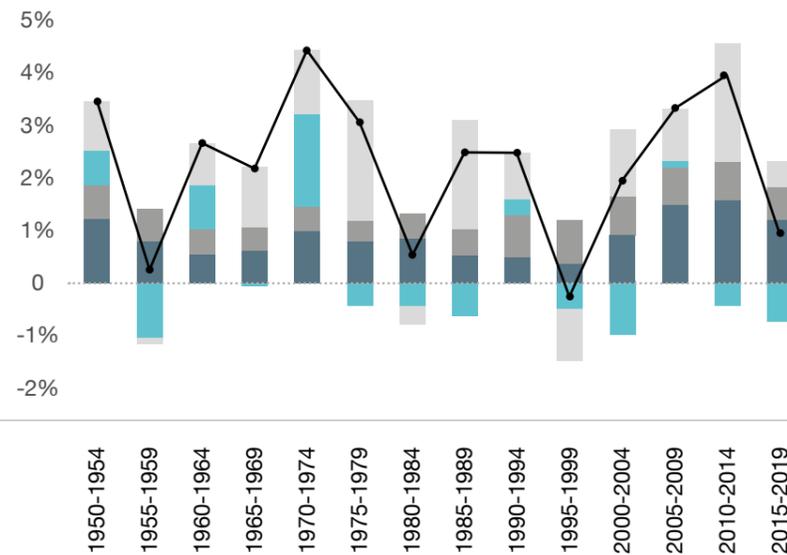
En consecuencia, prevalece una concentración de empleo en establecimientos muy pequeños cuyos trabajadores devengan un salario 25% menor frente al resto de los ocupados¹⁰, y entre ellos solo el 5,2% logra cotizar a pensión. Estas condiciones reflejan la baja productividad de estas actividades y determinan en parte un déficit de acceso a las redes de protección social.

Las dificultades para que los emprendimientos crezcan y generen empleo de calidad se deben, por un lado, a las barreras a la competencia y, por otro, a los costos derivados de las brechas de infraestructura, que son más acuciantes para las pequeñas empresas.

Entre las barreras a la competencia más restrictivas se encuentran, en primer lugar, la insuficiente infraestructura de conectividad física y digital, que resulta en sobrecostos para el comercio. En segundo lugar, a pesar del importante esfuerzo de Colombia en reducir las barreras arancelarias en las últimas décadas, persisten importantes barreras no arancelarias, que desvían la inversión hacia sectores protegidos y encarecen la producción de exportables. En tercer lugar, la elevada y compleja carga regulatoria, sumada a la ausencia de un esquema regulatorio consistente y sólido, resulta en una barrera para la entrada y expansión de nuevas empresas, limitando su acceso a los mercados domésticos e internacionales. Por otra parte, el diseño del sistema de protección social presenta deficiencias que entrañan una carga onerosa para los pequeños emprendimientos y genera incentivos para la informalidad, dejando a los trabajadores fuera de las redes de protección del Estado.

Gráfica 4.
Contribución quinquenal al crecimiento del PIB per cápita

■ Trabajo
■ PTF
■ Capital humano (H)
■ Capital físico per cápita
● PIB per cápita



Fuente: ROAD 2022

8. Entre 2000 y 2019 el crecimiento del PIB per cápita (2,5% en promedio) fue impulsado primordialmente por la contribución de la inversión en el capital físico (1,3%) y en menor medida por las contribuciones del capital humano (0,7%), la ocupación (0,7%) y la población en edad de trabajar (0,5%).
9. PNUD, 2020

10. De acuerdo con nuestras estimaciones, los trabajadores ocupados en empresas de menos de cinco empleados, y los no profesionales cuenta propia, devengan un salario 25% menor frente al resto luego de sustraer las diferencias salariales explicadas por las características del trabajador (educación, edad, sexo y sector económico) y las diferencias entre las subregiones del país (ROAD, 2021).

Todas estas limitantes se conjugan en un círculo vicioso de escaso crecimiento e innovación de los emprendimientos, poca creación de empleos de calidad, bajo acceso y cobertura de los riesgos asociados al desempleo y a la vejez de los trabajadores, y un recaudo tributario insuficiente para financiar los servicios sociales que requiere la población. La consecuencia última de esto es la falta de oportunidades para un progreso social más equitativo.

El sector agropecuario es un caso particular por su relevancia para el desarrollo social del país, y porque es el segundo sector de menor productividad. Algunas causas que explican el limitado y dispar desarrollo del sector son las brechas en la infraestructura de transporte, agrologística y riego, la falta de soluciones financieras y de manejo de riesgos adaptadas a las condiciones rurales; y un mal funcionamiento del mercado de tierras.

Esto último se vincula con la elevada informalidad de la tenencia. La inseguridad en los derechos de propiedad de la tierra dificulta la inversión de largo plazo, el acceso a crédito para capital de trabajo y adopción de mejores tecnologías, el desarrollo de infraestructura de adecuación de tierras e incluso, el arriendo de predios para que productores, pero no necesariamente propietarios, con las habilidades adecuadas accedan más fácilmente a la tierra (ver recuadro “Retos de la productividad agropecuaria”).

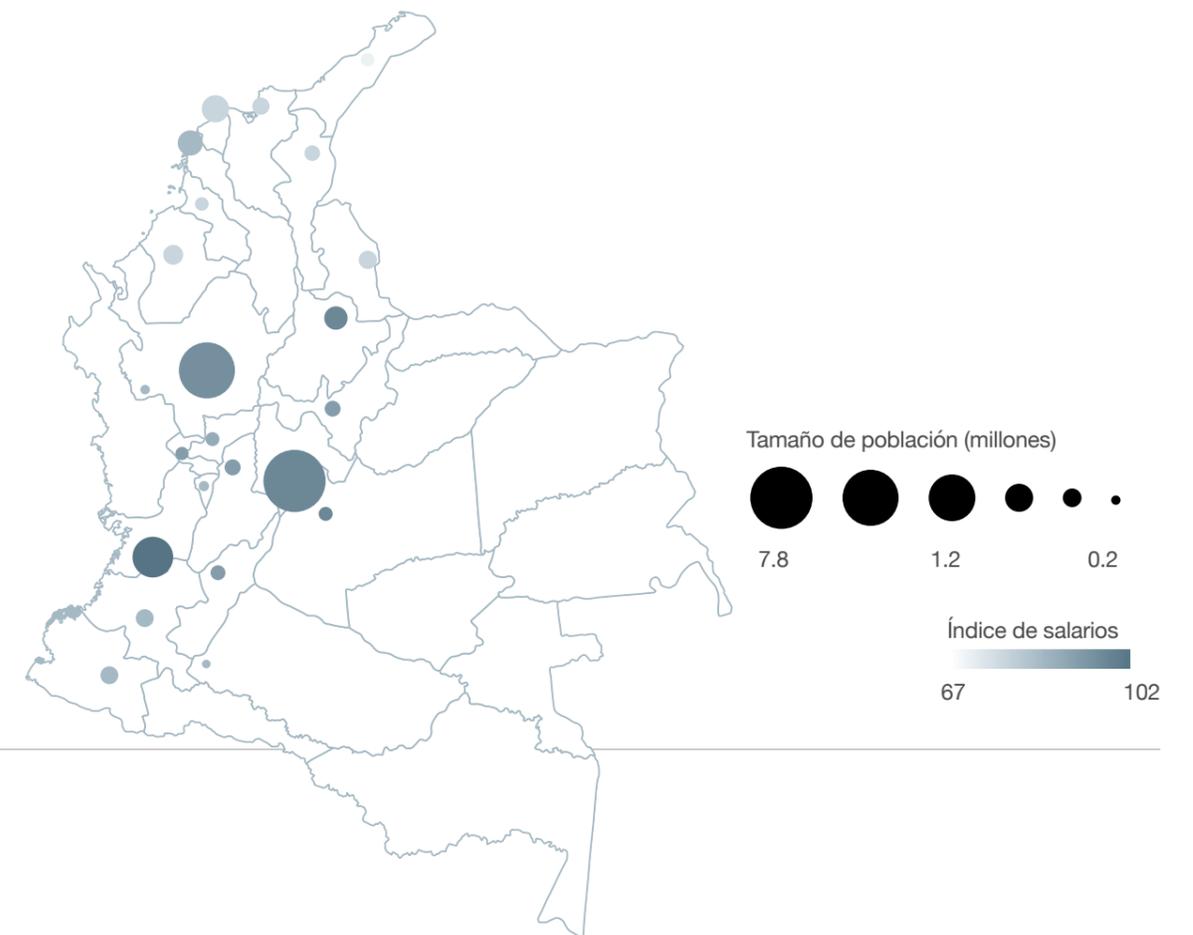
El diseño del sistema de protección social presenta deficiencias que entrañan una carga onerosa para los pequeños emprendimientos que genera incentivos para la informalidad, dejando a los trabajadores fuera de las redes de protección del Estado.

Gráfica 5. Productividad laboral 2021

Productividad relativa a EE.UU. excluyendo minería

Brecha salarial 2021

Potencial productivo del Caribe y el Pacífico contrasta con amplio rezago en productividad frente a la región Andina



Fuente: CAF, RETOS Y OPORTUNIDADES AL DESARROLLO 2022 Cálculos propios a partir de DANE, IMF y BEA.
Notas: índice de salarios con relación a Bogotá. Bogotá=100



Esta problemática también merece atención desde la perspectiva territorial, pues afecta en mayor medida a las poblaciones más apartadas y desatendidas. Existe una clara diferenciación entre el centro del territorio, con espacios, que son más productivos y ofrecen mayores oportunidades, y la periferia. Llama la atención el contraste entre el potencial productivo del Caribe y el Pacífico y su amplio rezago en productividad e ingresos de los trabajadores respecto a la región Andina¹¹. De igual manera, las ciudades de muy alta productividad e ingresos laborales se agrupan en el centro del territorio, mientras que otras muy rezagadas se encuentran en el norte del país¹². Los retos que enfrentan las ciudades rezagadas guardan relación con deficiencias en la conectividad física con los principales mercados, en la formación de la fuerza laboral y en las capacidades administrativas de sector público local. Además, la ausencia de complementariedades productivas entre las ciudades del país muestra que no se han logrado aprovechar las ventajas comparativas y las economías de escala que podría brindar el sistema de ciudades.

11. En Bogotá la productividad relativa a Estados Unidos es 44%, casi el doble del promedio nacional (23%). Los departamentos de menor productividad son La Guajira, Nariño, Sucre, Córdoba y Magdalena, ubicados en la periferia del país con una productividad laboral promedio de 14% frente a Estados Unidos (ROAD, 2021).
12. Calculamos los niveles de productividad en las 23 principales ciudades en tres períodos (2014, 2019 y 2021) y encontramos un muy mal desempeño en 6 ciudades del norte del país (Riohacha, Cúcuta, Sincelejo, Santa Marta, Montería y Valledupar). Estas ciudades presentaron un deterioro del salario promedio relativo a Bogotá entre 2014 y 2019, que fue más pronunciado que el observado en el promedio nacional.

Retos de la productividad agropecuaria

El sector agropecuario es el segundo sector menos productivo, después de comercio, y registra una concentración de empleo más elevada entre las diferentes ramas de producción. La movilización de factores productivos entre el agro y otros sectores se encuentra restringida por la baja inversión en la conectividad física rural y fallas en el mercado de la tierra que redundan en un uso poco eficiente y sustentable de las zonas de cultivo.

La correcta definición y registro de la tenencia de la tierra es una condición necesaria para el acceso estable y transparente a la tierra, y para el acceso a crédito, ambos cruciales para la óptima asignación de los factores de producción en el campo. En 2019 el 52% de los predios en el país no contaban con un título de propiedad inscrito en Catastro y Registro. La informalidad en la tenencia de la tierra afecta la productividad de la actividad agropecuaria a través de tres canales principales.

1.



Las fallas en el mercado de tierras impiden la asignación adecuada tanto de la tierra como del trabajo. Esto se refleja, por un lado, en escalas de producción subóptimas. Las propiedades grandes resultan subexplotadas, usualmente dedicadas a ganadería extensiva que requiere menos capital y trabajo, debido a las dificultades de vender o arrendar parte de la tierra. Al tiempo, los pequeños productores, cuyo acceso a la tierra es limitado, se ven abocados a hacer un uso intensivo de sus predios con la consecuente degradación de los suelos y con el fraccionamiento de los predios como resultado de los procesos de sucesión. Por otro lado, no todos los propietarios de tierra tienen las capacidades o interés necesarios para ser productores agropecuarios productivos. La imposibilidad de arrendar o vender la tierra les impide a los dueños de la tierra migrar a la ciudad o dedicarse a empleos no agrícolas.

2.



La falta de acceso estable y transparente a la tierra aumenta la incertidumbre sobre los retornos a la inversión de largo plazo. Este es el caso de la inversión en mecanización y la adopción de paquetes tecnológicos, riego intrapredial y cultivos de tardío rendimiento. Además, la inversión pública en infraestructura productiva, como distritos de riego, también se ve limitada en zonas donde la informalidad en los títulos de propiedad es más generalizada.

3.



El correcto funcionamiento del mercado de crédito para el sector agropecuario se ve restringido por la falta de claridad sobre la tenencia de la tierra. Primero, la falta de títulos impide el acceso a crédito para aquellos productores que no cuentan con un colateral admisible por la banca. Segundo, la falencia en el funcionamiento del mercado de tierras dificulta el uso efectivo del colateral por parte de la banca en casos de impago.



Por otra parte, la baja inversión en la conectividad física en el campo resulta en importantes sobre costos. Cerca de la mitad de los predios en el país se encuentran a más de 10 horas de la ciudad capital más cercana (46,8%) y más de dos terceras partes se ubica a más de 2 horas de las vías primarias (65,4%). Los costos de transporte limitan el acceso a mercados, reduciendo la diversificación hacia productos más

rentables y posiblemente menos intensivos en trabajo, así como el acceso a financiamiento de las inversiones en maquinaria y riego. Finalmente, dichos costos afectan la calidad de la fuerza de trabajo en regiones apartadas porque dificultan el acceso a servicios de educación y salud. Esto no solo afecta a la población de la zona sino que limita la posibilidad de atraer trabajadores calificados.

Fuente: Desafíos de la productividad en el sector agropecuario (Camacho y Toledo, 2020)

La urgente apuesta por la equidad

Profundizar los esfuerzos por garantizar un acceso más equitativo a bienes y servicios sociales es inaplazable y requiere de la política social con enfoque territorial, sobre todo para cumplir lo estipulado en los ODS.

Si bien la concentración del ingreso tendió a moderarse a lo largo del siglo, el avance fue muy acotado y el país todavía es uno de los más desiguales de la región¹³.

A nivel territorial, las condiciones de vida presentan amplias brechas entre el campo, la ciudad y las zonas periféricas aisladas, ya que el centro del país está mejor interconectado.

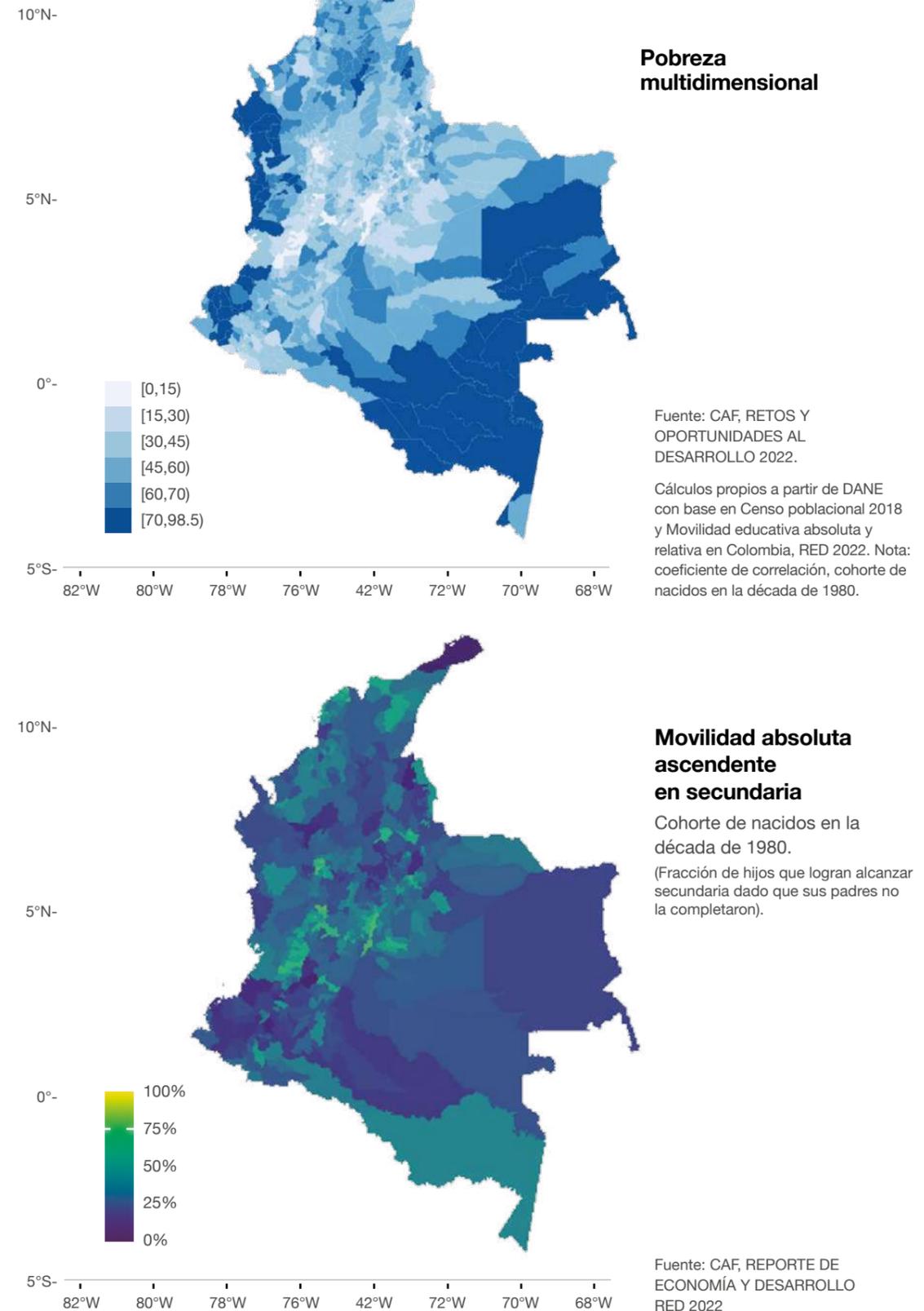
Incluso en la región Andina, con mejores indicadores económicos y sociales, se presentan importantes heterogeneidades por cuenta de las diferencias de las condiciones de vida urbanas y rurales. Además, históricamente,

las desigualdades han presentado una fuerte persistencia, originada en la disparidad de oportunidades asociadas a la formación del capital humano, el acceso a empleos de calidad y la acumulación de activos durante toda la vida. Es urgente romper con esa persistencia intergeneracional derivada de la desigualdad de oportunidades para afianzar la confianza entre los ciudadanos y en las instituciones, las capacidades de proveer bienes públicos, la tolerancia y la convivencia. En este sentido, garantizar un adecuado acceso a bienes y servicios sociales constituye un factor tan definitivo como inaplazable en la promoción de la equidad.



13. La concentración del ingreso medida por el coeficiente de GINI descendió desde 59,8 en 2000 hasta 51,5 en 2021, lo que ubica a Colombia como el segundo país con mayor concentración del ingreso después de Brasil (52,9 en 2021).

Gráfica 6.





Es importante que la apuesta por la equidad incluya instrumentos de orden fiscal, así como el fortalecimiento de las administraciones públicas locales y la implementación de políticas dirigidas a revertir la exclusión de las minorías. De esta manera, se requieren intervenciones para fortalecer la progresividad del gasto social y del régimen tributario para promover una mejor redistribución de los recursos fiscales. También es necesario implementar políticas orientadas a aumentar la participación laboral femenina. De otra parte, conviene que la agenda incluya acciones para apuntalar las capacidades de la administración pública para que las brechas territoriales en productividad no se repliquen en las condiciones de vida de la población. Estas capacidades deben enfocarse en la planificación conjunta de las políticas de vivienda y transporte urbano con la planificación urbana para maximizar su impacto sobre la movilidad social. Finalmente, para revertir la reproducción intergeneracional de las desventajas que sufren los afrodescendientes e indígenas en los mercados laborales es importante reforzar las políticas de capital humano y de inversión en infraestructura y accesibilidad

a servicios urbanos en las zonas donde residen, así como fortalecer las políticas antidiscriminatorias con especial énfasis en el ámbito laboral.

El efecto redistributivo del gasto público social ha sido bajo y el sistema tributario ha sido levemente progresivo. Esta situación es el resultado de un bajo efecto redistributivo de los impuestos directos, atribuible en buena medida a las exenciones y descuentos tributarios, así como a la evasión. Al bajo efecto redistributivo de los componentes mencionados se suma el efecto regresivo de los impuestos indirectos, particularmente del IVA. En cualquier caso, es importante resaltar que normas como la reforma tributaria de 2022 han venido mejorando la progresividad del impuesto de renta y patrimonio.

Garantizar un adecuado acceso a bienes y servicios sociales constituye un factor tan definitivo como inaplazable en la promoción de la equidad.

Por otra parte, el gasto social es redistributivo, pero con un impacto menor. Las transferencias que hace el Estado a los hogares (incluyendo transferencias condicionadas y otros subsidios) son mayores para los segmentos de menores ingresos y han tenido un impacto superior en la reducción de la incidencia y la severidad de la pobreza entre los departamentos de la periferia. Sin embargo, su monto es relativamente bajo frente al ingreso de los hogares, y existe espacio para mejorar aún más su focalización¹⁴. Adicionalmente, existen subsidios cuyo instrumento de focalización se basa en la estratificación de la vivienda y que por su diseño no reflejan fielmente las condiciones de pobreza del hogar.

Aumentar la participación laboral de las mujeres es una herramienta clave para alcanzar mejores condiciones sociales para ellas y sus hijos, rompiendo el ciclo de la pobreza intergeneracional. Esto también permite aprovechar notables avances en materia educativa para potenciar el crecimiento económico.

Para ello se destacan dos áreas de intervención que pueden tener un mayor impacto. La primera es la expansión de la cobertura, calidad y extensión de los horarios en el servicio de cuidado. Esto incluye ampliar la cobertura de los servicios de cuidado a la primera infancia, así como la duración de la jornada escolar básica y promover las políticas de cuidado para la vejez. La segunda se relaciona con la necesidad de políticas educativas para que las mujeres accedan a mejores ocupaciones. Esto incluye reformas curriculares y pedagógicas que incentiven a que las mujeres inviertan en formación pertinente y mejor remunerada, en áreas como las ciencias naturales, tecnología, ingeniería y matemáticas. También se debe promocionar la educación en habilidades financieras, de negociación y *networking* para las mujeres, y las políticas de acción afirmativa para estimular la participación femenina en puestos de decisión¹⁵.

La administración pública local cuenta con ventajas importantes para dinamizar el crecimiento en

las regiones rezagadas e igualar las condiciones de vida en todo el territorio. Las ventajas de un sistema descentralizado de la administración pública radican en que ofrece dos mecanismos que permiten una mejor provisión de servicios y bienes públicos: el mejor conocimiento que tienen las administraciones locales de las necesidades de sus ciudadanos, y el mejor control político que pueden ejercer estos últimos sobre sus gobernantes locales en comparación con la administración central. Además, el acceso efectivo y equitativo a bienes y servicios públicos depende en buena medida de las capacidades de los gobiernos a nivel local¹⁶. En este contexto, el rezago en las condiciones de vida de la población en la periferia del país se asocia justamente a las limitaciones que enfrentan los gobiernos locales para garantizar una adecuada conectividad de sus poblaciones con el resto del país, así como para ofrecer un adecuado acceso a bienes y servicios públicos sociales. Esto obedece a fallas en el modelo de descentralización y a la divergencia en las capacidades de gestión de las administraciones locales.

14. De acuerdo con nuestras simulaciones basadas en encuestas de hogares, si al 30% de los hogares con menor ingreso se les asignara el 90% de las transferencias (en lugar del 49% observado en 2021, entonces la pobreza extrema, la severidad de la pobreza y la pobreza se habrían ubicado en 7,1%, 6,0% y 39,2%, respectivamente (vs. el observado de 12,2%, 8,5% y 39,3%).

15. "Retos de la política social en América Latina y el Caribe: Análisis, Políticas y Proyectos".

16. Los gobiernos locales fueron los responsables del 52,2% del gasto público en el país que equivale a 12,1% del PIB en 2019. De este monto 3% del PIB son recursos de inversión en educación, 2,8% en salud, 1% en transporte, 0,5% en agua potable y saneamiento público, 3% en inversión de otros servicios públicos y 1,8% en funcionamiento.

La óptima provisión de servicios y bienes públicos requiere, por un lado, dar más flexibilidad en el uso de los recursos de transferencias, ampliar la delegación de competencias de gasto, y otorgar mayores potestades e incentivos para establecer nuevas fuentes de recursos propios, así como el fortalecimiento de marcos regulatorios y de organismos reguladores.

La mayor flexibilidad y autonomía debe ser resultado de un proceso en el que se da un tratamiento diferenciado a los entes territoriales según sus capacidades. En una etapa inicial a las administraciones con mejores capacidades de gestión y mayor capacidad de recaudo se les otorga mayor autonomía de manera más acelerada, mientras que para las más rezagadas se requiere un sistema de asistencia técnica diseñado en función de resultados con metas específicas que busquen graduar a las entidades de manera progresiva. Este proceso liberaría recursos de transferencias de las administraciones con mayor capacidad de recaudo propio para focalizarlos en las más rezagadas. Adicionalmente, la mayor flexibilidad en el gasto de transferencias debe ir acompañado de un sistema de incentivos que premie la calidad en la prestación de los servicios públicos.

Las políticas ejecutadas a nivel local en las áreas de transporte urbano y vivienda tienen potencial para reducir las desventajas que experimentan los trabajadores de zonas rezagadas para acceder a buenos empleos. Esto incluye el desarrollo de infraestructura y la regulación adecuada para aumentar la movilidad social, reduciendo las barreras a la participación laboral de quienes viven en dichas zonas (especialmente en barrios marginales). Concretamente, la política de transporte urbano debe mejorar la movilidad, aumentando



la infraestructura de transporte público, fortaleciendo la regulación para su adecuado funcionamiento, y apuntalando su financiamiento, al tiempo que se estructuran e implementan nuevas fuentes de financiación a cargo de las entidades territoriales. En el caso de la política de vivienda, se debe contemplar el apoyo a la legalización, la documentación de tenencia y de herencias; el diseño de normativas; e instrumentos innovadores que brinden acceso a la vivienda a la población con menores recursos. Debe también considerarse el desarrollo de mecanismos de financiamiento (mercado de suelos, crédito hipotecario y regímenes de alquiler). Para maximizar su impacto sobre la movilidad social, las políticas de transporte y vivienda deben ser planificadas de manera conjunta.

Por otro lado, para revertir la reproducción intergeneracional de las desventajas que sufren en los mercados laborales los afrodescendientes e indígenas, además de otros grupos vulnerables como la población en situación de discapacidad, y migrantes, entre otros, se requiere fortalecer tres espacios de política.

El primero consiste en focalizar esfuerzos en las políticas de capital humano para la formación técnica y tecnológica, y el acceso a la educación superior.

El segundo se refiere a la inversión en infraestructura y accesibilidad a servicios urbanos en las zonas donde residen estos grupos poblacionales.

El tercero abarca las políticas antidiscriminatorias, con foco especial en las contrataciones laborales, impulsando regulaciones para la implementación de prácticas que hagan que la etnia y la raza no impacten negativamente el proceso de contratación. En paralelo, se deben contemplar programas de acción afirmativa, por ejemplo, la implementación de cuotas mínimas de empleo para grupos étnicos desfavorecidos.

Para resolver aspectos más sistémicos detrás de las prácticas discriminatorias, es importante avanzar en dos frentes. Primero, promover alianzas por la equidad étnico-racial. Esto implica articular acciones entre universidades, sociedad civil y sector privado para impulsar agendas comunes en favor de estos grupos para que sean comprendidos como actores del desarrollo. Segundo, apoyar el desarrollo de capacidades institucionales para lograr una mayor equidad étnico-racial. Esto incluye no solo los esfuerzos para transversalizar la problemática en el proceso de diseño e implementación de políticas públicas, sino también la mejora en los sistemas de información para recopilar datos y difundir estadísticas que apuntalen a los sistemas de monitoreo sobre la situación étnico-racial a nivel nacional.

En síntesis, Colombia cuenta con importantes oportunidades de crecimiento y desarrollo social para consolidar la paz. Para asegurar un mayor crecimiento de largo plazo, proponemos intervenir sobre los limitantes a la generación de empleo de calidad

y al avance de la productividad, con beneficios para todas las personas. Para aprovechar el potencial productivo de las regiones Caribe y Pacífico, que muestran rezagos en materia de crecimiento económico y en las condiciones de vida de sus habitantes, conviene atender las principales debilidades del sistema educativo y los rezagos en los servicios de agua y saneamiento que son más acuciantes en las zonas apartadas, mejorar la conectividad física y elevar la capacidad de la administración pública local. Además, conviene fortalecer la progresividad de la política fiscal para asegurar que se favorezca a la población más vulnerable. Finalmente, el camino hacia

una Colombia más productiva, sustentable y equitativa requiere del fortalecimiento de las administraciones públicas locales y la implementación de políticas dirigidas a revertir la exclusión de las minorías raciales y étnicas, así como a aprovechar el potencial de la mayor participación laboral de la mujer, por los efectos positivos de su mayor independencia y empoderamiento sobre las condiciones de vida de sus hijos, algo que facilita romper el ciclo de la pobreza intergeneracional.

Tomando en cuenta las oportunidades que ofrece la economía colombiana y su posición estratégica en el continente, CAF presenta su estrategia país, cuyos componentes y acciones específicas se presentan a continuación. ■

Para asegurar un mayor crecimiento de largo plazo, se debe intervenir sobre los limitantes a la generación de empleo de calidad y al avance de la productividad, con beneficios para todos sus habitantes.





3 LA ESTRATEGIA DE CAF EN COLOMBIA 2023 - 2026

CAF como aliado de Colombia

Dados los desafíos que presenta Colombia, desde CAF, como banco verde y banco del crecimiento sostenible e inclusivo de la región proponemos acompañar al país en áreas de desarrollo estratégico que promuevan un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios, mediante intervenciones integrales enfocadas en la reducción de las brechas en la calidad de vida de la población y que son particularmente pronunciadas en la periferia del país, con el propósito de contribuir con el desarrollo socioeconómico, promoviendo impactos positivos en materia de productividad.

Teniendo en cuenta los retos y oportunidades al desarrollo para Colombia, los principales elementos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida” y la Estrategia Corporativa de CAF. Se establecen las siguientes:

4 líneas de acción para el acompañamiento de CAF al país



Además, se consideran dos ejes transversales para nuestra acción en Colombia



Estas acciones estratégicas estarán orientadas a contribuir a la construcción de paz, lograr una mayor equidad e inclusión.

En el trabajo junto al Gobierno nacional, especial prioridad tendrá la estructuración y financiamiento de programas y proyectos de inversión en sectores estratégicos para el desarrollo social y económico del país, de alta calidad, con impacto en las regiones, y con resultados medibles, alineados con los ODS. Así mismo, se considerará también el apoyo presupuestario para promover y acompañar la implementación de políticas públicas estratégicas.

Las líneas estratégicas planteadas para el acompañamiento de CAF a Colombia se centran en el cierre de brechas para disminuir las desigualdades, buscando construir desde los territorios una Colombia más equitativa, que fomente las oportunidades y potencie el capital humano, la transformación productiva y la biodiversidad del país, factores que refuerzan la construcción de la paz.

A continuación, se plantean las potenciales áreas de trabajo, las cuales se desarrollarán en concordancia con las necesidades del país de acuerdo con las prioridades y demandas del sector público y privado.



1. Desarrollo rural para la sustentabilidad y la inclusión

Para alcanzar la inclusión de la población rural y elevar su calidad de vida consideramos fundamental mejorar la productividad del sector agropecuario mediante instrumentos que favorezcan el acceso a la tierra, al crédito, a bienes públicos, a tecnología y capacidades laborales.

Los mecanismos que aseguran un acceso estable y transparente a la tenencia de la tierra tienen un impacto positivo sobre la productividad sustentable, así como el uso de riego intrapredial, el acceso a crédito y el menor tiempo de desplazamiento a puertos marítimos. En consecuencia, mejoras en estas dimensiones tendrían un efecto importante sobre la productividad agropecuaria, más aún cuando existen profundas complementariedades entre ellas. En particular, las intervenciones viales que mejoran los tiempos de transporte pueden resultar en mayores niveles de acceso a crédito e inversión en insumos productivos, pero la magnitud de este efecto depende en gran parte del despliegue de políticas públicas complementarias tales como las orientadas a la protección de los derechos de propiedad.

A continuación, se identifican intervenciones en tres ámbitos claves: el acceso a la tierra, las intervenciones integrales en infraestructura pública con enfoque territorial y el acceso a financiamiento.



Catastro Multipropósito y fomento del mercado de tierras

Con el fin de promover el acceso estable y transparente a la tierra se propone apoyar la financiación del catastro multipropósito, promover mecanismos colaborativos para facilitar su implementación, y promover la transformación digital para el buen funcionamiento del mercado de tierras.

La oferta de servicios para la formalización de la tierra se fundamenta en el buen funcionamiento del catastro. La Política de Catastro Multipropósito responde a esta necesidad con objetivos muy ambiciosos, los cuales convierten al catastro en una herramienta para el fortalecimiento del sistema tributario territorial, el fortalecimiento del mercado de tierras y el ordenamiento productivo y social de la tierra. Uno de los principales retos en la ejecución de esta política catastral es la financiación mediante mecanismos de asociatividad entre municipios. El segundo reto es promover la participación de la ciudadanía en el proceso de levantamiento catastral. Los avances efectuados hasta el momento y las prácticas internacionales muestran la enorme relevancia de los mecanismos colaborativos en el barrido predial para el avance de la conformación y mantenimiento futuro del catastro.

Un tercer reto está en apoyar la transformación digital requerida para un funcionamiento seguro e íntegro del catastro multipropósito. Esto implica la captura y adecuado registro de cada uno de los elementos identificables en los predios, así como la verificación y cruce contra los registros notariales y de hacienda territorial de las transacciones que han modificado la propiedad en dichos predios. Una vez verificados los conjuntos de datos, debe asegurarse la integridad en los procesos de formalización de la tierra. Esto puede hacerse implementando innovaciones como el *blockchain*, el cual permite el almacenamiento encriptado de documentación y soportes del proceso de adjudicación de predios, mitigando riesgos de manipulación, ajustes no consensuados u omisión de resoluciones y otros actos administrativos, relacionados con procesos de restitución de tierras. ■



Intervenciones integrales en infraestructura, para la productividad agropecuaria

Para ampliar la cobertura de los sistemas de adecuación de tierras (riegos y drenaje), infraestructura para la conectividad de las zonas rurales, y agrologística se proponen intervenciones integrales y acordes con las necesidades de las diferentes regiones del país.

El apoyo de la gestión de inversiones subregionales en infraestructura podría focalizarse en la generación de información para la planeación, la transferencia de buenas prácticas para la estructuración de proyectos y la cofinanciación de las obras. Por un lado, la generación de información comprende la elaboración y actualización de inventarios de la red terciaria a objeto de estandarizar y sistematizar la información de oferta y demanda. Por otro lado, la transferencia de buenas prácticas para la estructuración de proyectos comprende tanto la transferencia

de metodologías prácticas a las entidades territoriales, priorizando los tramos de mayor impacto social y económico, a fin de incorporar soluciones técnicas, económicas, financieras y ambientalmente sostenibles en la construcción de la infraestructura. Esto también facilitaría su acceso al financiamiento de recursos de regalías y de la banca multilateral.

Si bien en Colombia la mayoría de la producción agropecuaria (71,3%) sigue dirigiéndose hacia mercados menos formales, exigentes y remunerados, con venta a través de canales tradicionales (Censo Agropecuario, 2016), los procesos de urbanización del país, los mejores ingresos de su población, las tendencias modernas de consumidores con crecientes demandas de calidad y sostenibilidad, y hacia nuevos formatos de mercado más locales, generan una dinámica en la que la agrologística tendrá un rol cada vez más determinante. De esta manera, intervenir en la agrologística, es una oportunidad para propiciar cambios que les permitan a los actores de este sector productivo integrarse mejor con los mercados, hacer más eficiente el proceso, capturar una mayor parte de los ingresos de las cadenas de valor y contribuir a la inclusión social y productiva, el desarrollo económico agropecuario, la superación de la pobreza de las zonas rurales y la generación de bienestar en sus pobladores.





Las intervenciones que busquen promover la inversión en infraestructura pública deben plantearse bajo un enfoque que considere las características particulares de las diferentes subregiones del país y priorice un conjunto de intervenciones complementarias entre sí, y en consonancia con las restricciones más acuciantes que enfrente cada región. Aunque la inversión en adecuación de tierras y en infraestructura para la conectividad de las zonas rurales tiene un impacto importante en la productividad, su viabilidad e impacto dependen de la disponibilidad de condiciones como las características particulares de los proyectos productivos de la región, las capacidades técnicas de los productores, la informalidad de la tenencia de la tierra y su acceso a crédito, y la priorización de inversiones, entre otros.

En este sentido, la utilización de energías limpias y el acceso a servicios digitales son dos elementos claves para el éxito de los procesos que se pongan en marcha. ■

donde este instrumento tiene una penetración que asciende hasta el 90% del área agrícola. En Colombia el desarrollo de este instrumento tendría que ir de la mano con el desarrollo del catastro y el mercado de tierras en la medida en que depende de una valoración adecuada de la tierra. Por otro lado, la industria *Fintech* podría ayudar a solventar las restricciones que encuentra la banca tradicional en el sector agropecuario como, por ejemplo, las asimetrías de información y los costos que acarrea la dispersión geográfica de las unidades productivas. Colombia es el tercer país de Latinoamérica con mayor número de *Fintech* constituidas y su principal reto consiste en el fortalecimiento de la regulación que facilite el desarrollo de la industria. Finalmente, el acceso a seguros paramétricos o indexados, que podrían mitigar los riesgos asociados a la volatilidad de precios y de clima, todavía es muy incipiente, pese a que se han venido haciendo esfuerzos que fortalezcan los sistemas de información para ampliar su cobertura. Además de los instrumentos adecuados, la estrategia de financiación debe estar orientada al desarrollo de proyectos agropecuarios sostenibles. Para ello, sería necesario incorporar criterios de desempeño ambiental dentro de la evaluación para priorizar aquellos proyectos que incorporen en los sistemas de producción las buenas prácticas y tecnologías orientadas al crecimiento verde. El desarrollo tecnológico debe ser un motor que impulse los procesos productivos ambientalmente sostenibles. ■



Financiación enfocada a proyectos agropecuarios sostenibles

Para profundizar el acceso a financiamiento del sector, se proponen intervenciones que contribuyan a resolver los sobrecostos en la provisión de servicios financieros. Para ello se requiere, en primer lugar, el desarrollo de servicios financieros alternativos que logran solventar algunas de los obstáculos que enfrenta la banca tradicional. Por un lado, el *leasing* podría ser una alternativa para el acceso a la tierra, siguiendo experiencias internacionales como la de los países de la Unión Europea,

TENIENDO EN CUENTA ESTE DIAGNÓSTICO, CAF PROPONE LAS SIGUIENTES LÍNEAS DE INTERVENCIÓN QUE PROMUEVAN EL DESARROLLO RURAL PARA LA SUSTENTABILIDAD Y LA INCLUSIÓN:

Infraestructura y promoción del desarrollo rural

Propiedad y uso productivo del suelo

Adaptación al cambio climático y soluciones basadas en la naturaleza

Acceso a financiamiento y gestión del riesgo agropecuario



Infraestructura y promoción del desarrollo rural



La acción de CAF se centrará en apoyar al Gobierno en la promoción de proyectos para impulsar la conectividad física y digital. Proponemos hacer énfasis en iniciativas que habiliten modelos de agricultura inteligente y de precisión, y la adecuación de tierras, con énfasis en el acceso a riego, con el propósito de conectar a las comunidades locales de pequeños y medianos productores y a sus unidades de producción con los centros de acopio y los corredores logísticos. De igual forma, se plantea promover la infraestructura requerida para hacer del campo colombiano un motor de crecimiento y desarrollo que impulse la inclusión de territorios y su población al desarrollo, y afianzar la seguridad alimentaria nacional.

El énfasis propuesto consiste en acompañar al Gobierno nacional

y a las entidades territoriales con las inversiones priorizadas para el financiamiento de un programa de vías rurales, el cual permita la recuperación, construcción y mantenimiento de vías terciarias promoviendo la articulación de los diferentes niveles de gobierno, consolidando la presencia del Estado en el territorio, fortaleciendo la confianza gobierno comunidad e impulsando la convergencia de diferentes fuentes de financiamiento. Esto se complementará con el acompañamiento para el **financiamiento del Plan Caminos Comunitarios para la Paz Total**, priorizado por el Gobierno nacional, así como la actualización de inventarios de la red terciaria para estandarizar y sistematizar la información de oferta y demanda, el desarrollo de instrumentos para facilitar la conformación y el

funcionamiento de organizaciones comunitarias y microempresas dedicadas al mantenimiento de caminos o vías terciarias, y una visión integral que complemente las intervenciones viales con componentes de agrologística, electrificación, acceso a internet, entre otros.

En materia de adecuación de tierras, desde CAF acompañaremos a instituciones como el Ministerio de Agricultura, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) y las entidades territoriales en el financiamiento priorizado, para proyectos de construcción de infraestructura física para riego multipropósito e intrapredial, así como drenaje o protección contra inundaciones, con acciones complementarias para mejorar la productividad, los ingresos de los



productores y sus condiciones de vida. En este sentido, **se plantea que la implementación del Plan Nacional de Riego para la Economía Familiar y Campesina**, esté acompañada con proyectos integrales de desarrollo agropecuario y rural, con el propósito de mejorar la productividad del agro y las condiciones de vida de los pobladores rurales y la competitividad del sector rural.

Con el fin de apoyar la eficiencia y competitividad del sector se apoyará al Gobierno nacional y a entidades territoriales en la implementación del Plan Nacional de Agrologística, y con el **financiamiento de proyectos para la estructuración e implementación de distritos agrologísticos, para el desarrollo de la infraestructura, logística especializada**, con el propósito de impulsar el desarrollo territorial, afianzar la seguridad alimentaria nacional y fortalecer la economía popular de los pequeños y medianos productores. ■

La acción de CAF se centrará en apoyar al Gobierno en la promoción de proyectos para impulsar la conectividad física y digital.

Propiedad y uso productivo del suelo



Con el fin de lograr una oferta sólida de servicios del uso del suelo CAF se propone apoyar al Gobierno nacional y a las entidades territoriales en la **ejecución del Catastro Multipropósito**, como herramienta para la planificación territorial, el ordenamiento productivo y social de la tierra, y el fortalecimiento de las finanzas locales.

Brindaremos acompañamiento a los municipios que prioricen el financiamiento de las actualizaciones catastrales, incluida la transformación digital requerida para un funcionamiento seguro e íntegro del Catastro Multipropósito.

Así mismo, buscaremos apoyar al Gobierno nacional, brindando instrumentos financieros y asistencia técnica a la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), **con el objetivo de acompañar sus programas, contribuyendo a la sostenibilidad económica y social de estos en el largo plazo.** ■

Adaptación al cambio climático y soluciones basadas en la naturaleza



Con el propósito de promover actividades productivas resilientes en el sector agropecuario y modelos productivos agropecuarios sustentables, CAF se propone concentrarse en seguir apalancando recursos internacionales **que promuevan la reducción de la vulnerabilidad de la producción agropecuaria ante las amenazas climáticas a través del financiamiento de iniciativas climáticamente inteligentes**, y promover la generación de información e interoperabilidad del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) junto al Sistema de Información para la Gestión de Riesgos agropecuarios (SIGRA), con el propósito de mejorar el entorno de los negocios en dicho sector. La investigación, la generación de conocimiento y la transferencia de tecnología son elementos claves para tomar las mejores decisiones posibles.

Igualmente, se abordarán de forma integral las oportunidades de las soluciones basadas en la naturaleza, principalmente las asociadas a la gestión forestal sostenible, para hacer frente a los compromisos de reducción de emisiones de CO₂ y a los impactos del cambio climático. ■

Acceso a financiamiento y gestión del riesgo agropecuario



Con el objeto de mejorar la productividad del sector y asegurar la estabilidad de los flujos de ingresos de los productores, la estrategia de CAF se enfoca en el acompañamiento al fortalecimiento de la gestión de riesgos del sector agropecuario y en el acceso a servicios financieros alternativos. Se apoyará el desarrollo de estudios que permitan plantear propuestas para la ampliación de la oferta y cobertura de los seguros climáticos indexados y la creación de nuevos seguros paramétricos.

Así mismo, se promoverá el desarrollo de condiciones habilitadoras de **financiamiento a empresas, y proyectos de tecnología agrícola orientadas al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales en coordinación con bancos de desarrollo**, e incentivar mecanismos de financiamiento alternativos como el *leasing* y el desarrollo de la industria *Fintech* orientada al sector agropecuario y el fortalecimiento de la gestión de riesgos del sector. Este énfasis también se concentrará en reforzar mecanismos existentes (como el Incentivo al Seguro Agropecuario, el Incentivo a la Capitalización Rural o el Certificado de Incentivo Forestal) con instrumentos que promuevan y amplíen su uso (entre ellos seguros y garantías) en favor de las inversiones que se orienten a la sostenibilidad ambiental, y al apoyo del sistema financiero cooperativo rural, favoreciendo una mayor inclusión financiera de personas y unidades productivas en el sector, con liquidez y garantías otorgadas a través de la banca de desarrollo. ■





A continuación, se integra la siguiente matriz para destacar las intervenciones proyectadas en la línea de desarrollo rural:

| TEMÁTICAS | COMPONENTES | LÍNEAS ESTRATÉGICAS |
|---|--|---|
|  <p>Infraestructura para promover el desarrollo rural</p> | <ul style="list-style-type: none"> Vías terciarias, riego, y agrologística | <ul style="list-style-type: none"> Plan Caminos Comunitarios de Paz Plan para la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria Proyectos de Infraestructura Logística Especializada |
|  <p>Propiedad y uso productivo del suelo</p> | <ul style="list-style-type: none"> Asistencia técnica a productores, a la ADRF y ala ANT. Asistencia técnica a los productores, ADR y ANT | <ul style="list-style-type: none"> Ejecución Catastro Multipropósito |
|  <p>Reducción de vulnerabilidad climática</p> | <ul style="list-style-type: none"> Reducción de la vulnerabilidad agropecuaria ante las amenazas climáticas a través del financiamiento de iniciativas climáticamente inteligentes | <ul style="list-style-type: none"> Iniciativas climáticas inteligentes |
|  <p>Acceso a financiamiento y gestión del riesgo agropecuario</p> | <ul style="list-style-type: none"> Acompañamiento al fortalecimiento de la gestión de riesgos del sector agropecuario y en el acceso a servicios financieros alternativos Proyectos de tecnología agrícola orientadas a aumentar la eficiencia | <ul style="list-style-type: none"> Proyectos de tecnología agrícola |

CAF reconoce el desafío prioritario que existe en el país de impulsar la convergencia regional y la integración del campo a la apuesta de desarrollo nacional, como espejo de su misión institucional en toda la región. Es por ello que las acciones estratégicas descritas en esta primera línea de acción representan un pilar clave en el compromiso que el banco asume con el país de acompañar todos los esfuerzos destinados a: reducir brechas, promover prácticas sostenibles en el campo e impulsar el sector rural como motor productivo del país.

A partir de estos ejes, la transformación productiva sostenible continúa como segunda línea de acción natural para CAF, dada la necesidad de fomentar las condiciones y los incentivos requeridos para potenciar todos los sectores estratégicos de la economía del país. ■



2. Transformación productiva sostenible

LA DIVERSIFICACIÓN E INSERCIÓN DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL EN LAS CADENAS GLOBALES DE VALOR, REQUIERE DE TRES LÍNEAS DE ACCIÓN:

El fortalecimiento de la infraestructura de transporte y logística

La regulación y facilitación del comercio y de la integración fronteriza

El apoyo a la transformación productiva desde la sostenibilidad y la biodiversidad

El país presenta una alta concentración en productos primarios con una baja participación de productos terminados, una baja diversificación de mercados, y muy escasa inserción de la producción nacional en las cadenas globales de valor. Esto se asocia a la insuficiente infraestructura de transporte y logística y a que la competencia internacional se encuentra limitada primordialmente por barreras no arancelarias. A la vez, existe un amplio potencial para la producción y exportación de bienes y servicios ambientalmente sostenibles gracias a la riqueza natural por variedad de pisos térmicos, las fuentes de energía

limpia, los amplios recursos hídricos y biodiversidad. Entre ellos se encuentra el ecoturismo, los bienes y servicios intensivos en energía a partir de una matriz de generación eléctrica más limpia –con productos industriales como el hidrógeno verde–, y la agricultura sostenible.

Una transformación productiva sostenible debe tener entre sus pilares la ciencia y la tecnología. Las inversiones en investigación y desarrollo son motores de la competitividad. Poner el conocimiento al servicio del desarrollo es una de las prioridades del trabajo planteado.



Infraestructura de transporte y logística

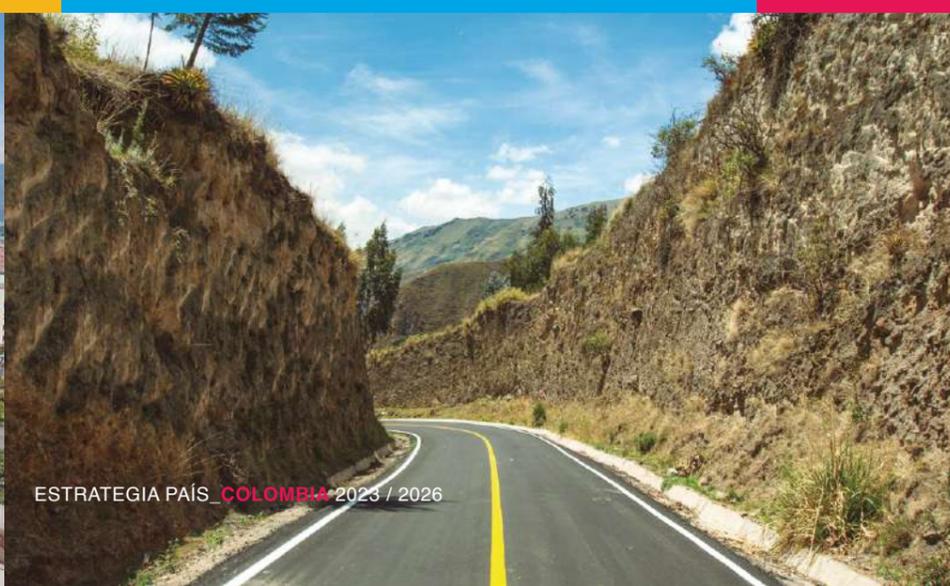
A pesar de los importantes avances recientes, el país todavía requiere de mayores inversiones para aumentar la eficiencia del transporte terrestre y por esa vía ampliar su acceso a mercados. Concretamente se requiere complementar la infraestructura de carreteras troncales con el desarrollo de la red vial regional, mejorando en movilidad urbana junto con el ordenamiento territorial para facilitar el ingreso a las ciudades y con alternativas multimodales, así como con una revisión de los mecanismos de fijación de fletes y modernización del parque automotor.

Las limitaciones fiscales subrayan la importancia de maximizar el impacto de las inversiones en infraestructura. Por eso, es fundamental mantener un balance entre el presupuesto para mantenimiento preventivo, rehabilitación y obra nueva. En particular se requieren acciones

que faciliten la priorización de inversión en mantenimiento mediante el levantamiento de un inventario adecuado de la infraestructura existente.

El enfoque de corredores logísticos es uno de los elementos esenciales para garantizar el impacto de las inversiones. Esto en la medida en que prioriza las intervenciones en infraestructura de transporte enfocada en mejorar la provisión de servicios y apoyar el desarrollo de cadenas de valor. Este enfoque se encuentra asociado a la coordinación intergubernamental siempre que las cadenas de valor vayan más allá de la jurisdicción nacional. Para ello, es necesario la promoción de las negociaciones bilaterales puntuales o el fortalecimiento de los esquemas de integración más profundos, que creen espacios de diálogo y colaboración entre las agencias nacionales competentes, y que fomenten la cooperación regulatoria internacional. ■

El país presenta una alta concentración en productos primarios con una baja participación de productos terminados, una baja diversificación de mercados, y muy escasa inserción de la producción nacional en las cadenas globales de valor.





Regulación y facilitación del comercio e integración fronteriza

Una mayor simplificación de trámites y requisitos en las fronteras, apoyada en digitalización y operabilidad de sistemas, la continua rebaja en los aranceles, junto con reducción en las barreras no arancelarias, podrían incidir positivamente en la reasignación de factores productivos hacia sectores más dinámicos y por tanto en un aumento de la productividad. En este sentido se requiere la coordinación entre instituciones con el fin de reducir los costos asociados a exceso de normas y reglamentaciones, tiempos de respuesta y trámites. Además, es fundamental el fortalecimiento de los órganos decisorios de la política comercial con el fin de asegurar que el uso de medidas no arancelarias esté fundamentado y evitar su uso con fines de protección. Finalmente, es necesario evaluar la posibilidad de firmar más acuerdos comerciales con países más dinámicos y con énfasis en acceder a insumos menos costosos e insertar la producción colombiana en cadenas globales de valor. ■



Transformación productiva hacia el crecimiento sostenible

El país enfrenta el desafío de sostener el crecimiento económico transitando desde la explotación intensiva de recursos naturales hacia un modelo de crecimiento más verde y sostenible. La apuesta hacia el futuro debe centrarse en aprovechar las fuentes sostenibles de crecimiento y mejoras en la productividad que resulten en una producción más eficiente, integrada a las cadenas globales de valor y menos vulnerable a la variabilidad de los precios internacionales de las materias primas.

La transición global hacia una estructura productiva sostenible resulta en nuevas oportunidades económicas para Colombia. A fin de aprovechar estas oportunidades el país debe avanzar e impulsar el aumento de la productividad y la competitividad económica al tiempo que se asegure el uso sostenible del capital natural y la inclusión social, de manera compatible con el clima. ■

PARA ALCANZAR ESTE OBJETIVO SE REQUIERE:

Generar condiciones que promuevan nuevas oportunidades económicas basadas en la riqueza del capital natural, orientadas hacia la diversificación y sofisticación.

Fortalecer los mecanismos y los instrumentos para optimizar el uso de recursos naturales y energía en la producción y en el consumo.

Desarrollar lineamientos para construir capital humano para el crecimiento verde.

Fortalecer capacidades en CTI para el crecimiento verde.

Mejorar la coordinación interinstitucional, la gestión de la información y el financiamiento de estas acciones.

TENIENDO EN CUENTA ESTE DIAGNÓSTICO, CAF PROPONE LAS SIGUIENTES LÍNEAS DE INTERVENCIÓN PARA PROMOVER LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE:

Facilitación del comercio y la economía exportadora.

Integración y gestión integral de fronteras.

Transformación productiva verde.

Transición energética justa.

Desarrollo sustentable y resiliencia climática.

Facilitación del comercio y economía exportadora



Con el propósito de contribuir con el desarrollo de la infraestructura y la conectividad interna para impulsar la transformación productiva, CAF acompañará al Ministerio de Transporte, a la ANI y al Invías con el financiamiento de proyectos de multimodalidad.

En este sentido, se trabajará junto a los sectores privado y público con propuestas para el financiamiento en materia de infraestructura de la red vial, aeroportuaria, portuaria y férrea de los programas priorizados en el PND y de concesiones de 5G. En concordancia con las prioridades del Invías se impulsará el financiamiento del Plan Nacional de Inversiones en vías nacionales de la red vial primaria y secundaria. Así mismo, se promoverá el financiamiento para la implementación de la Política Portuaria y los proyectos priorizados por el Gobierno nacional del Plan Maestro Fluvial.

Como complemento a lo anterior, se acompañará al Departamento Nacional de Planeación en el desarrollo de herramientas de planificación, hojas de ruta e implementación de proyectos que articulen los corredores logísticos de integración y centros de integración modal en los territorios que busquen mejorar la provisión de servicios y apoyar el desarrollo de cadenas de valor. En particular, se promoverá el financiamiento de





proyectos públicos, asociaciones público-privadas (APP), y al sector privado que contribuyan a mejorar la conectividad y la logística nacional, tales como, proyectos de puertos, aeropuertos, férreos, carreteras, centros logísticos, infraestructura logística especializada (ILE), mejoras para la navegabilidad de ríos, y demás infraestructuras que permitan comunicar a las personas y empresas, o transportar las mercancías a lo largo y ancho del país.

CAF también trabajará en conjunto con el Gobierno nacional en la construcción de la política pública que propone definir y establecer las condiciones para el desarrollo de infraestructura ferroviaria nacional. Esto incluye, entre otras iniciativas reactivar las vías férreas para promover el turismo, mejorar el transporte público y el fortalecimiento comercial. La reactivación de este sector también contempla la estructuración de corredores férreos de gran importancia a nivel nacional para potenciar el transporte multimodal. Para esto, CAF podrá ofrecer financiamiento tanto para el sector privado como para el sector público.

Además, a través de los aliados financieros, la institución apoyará al sector privado en el financiamiento de la renovación de la flota de transporte de carga para contribuir con la meta de reducción de 2.1 millones de toneladas de CO2 de emisiones del sector transporte.

CAF también fomentará el desarrollo y estructuración de mecanismos de financiamiento novedosos, como fondos de capital privado para proyectos de infraestructura de transporte y logística, incluidos los que puedan desarrollarse de forma conjunta con CAF Asset Management Corp. (CAF-AM). En particular, mediante inversiones patrimoniales y otras facilidades de acompañamiento en fondos de infraestructura cuya estrategia de inversión este alineada con la estrategia CAF, al igual que promoviendo la creación de nuevos fondos como el Fondo de Deuda para Infraestructura Ashmore CAF-AM II. Especial atención para el fondeo a través de estos mecanismos tendrán los sectores de vialidad de cuarta y quinta generación, proyectos de energías renovables y trenes de cercanías.



Integración y gestión integral de fronteras



Las Regiones Integrales Fronterizas, ubicadas en zonas periféricas claves para la integración de Colombia en la región, asumen funciones relevantes en aspectos de sostenibilidad ambiental, cultura y comercio, y juegan un papel fundamental en impulso a la colaboración transfronteriza integral.

En aras de Impulsar la integración comercial, productiva y social con los países vecinos, se plantean acciones dirigidas a trabajar por una gestión integral de fronteras. En este sentido, CAF acompañará la estructuración de proyectos de integración binacional priorizadas por los gobiernos. Se trabajará en conjunto con el Gobierno nacional en la implementación de un Programa de Gestión Integral de Fronteras, con acciones y programas que, de manera transversal, fomenten la integración comercial, productiva y social de las regiones, enfatizando en las fronteras Colombia - Venezuela y Colombia - Ecuador.

Se promoverá el financiamiento al sector público y privado para el desarrollo de proyectos de integración regional, como los de interconexión de sistemas eléctricos, gasoductos de integración, infraestructura de transporte y logística.

En línea con lo anterior, y con el propósito de facilitar el comercio, la acción de CAF se concentrará en **promover la integración regional a través de proyectos de infraestructura, logística y procesos de facilitación del comercio a nivel nacional y subnacional**, tales como, corredores binacionales, proyectos logísticos que promuevan una mayor eficiencia en el intercambio comercial, entre otros. También se apoyará al Gobierno nacional en la identificación de brechas y soluciones en facilitación del comercio a nivel nacional y subnacional conforme a los estándares OMC y otros acuerdos de integración regional, de cara a la identificación de potenciales espacios de intervención.

Igualmente, se acompañará la promoción, simplificación, armonización de formalidades, procedimientos y el correspondiente intercambio de información entre los distintos actores de la cadena de suministro, junto con la interoperabilidad de bases de datos de comercio exterior y de la ventanilla única de comercio exterior (VUCE).

Por último, CAF trabajará de la mano con los gobiernos central y regional para atender la inserción económica, legal y humana de la población migrante, mediante iniciativas priorizadas por el país tales como infraestructura de vivienda, salud y educación, apoyo al emprendimiento, programas de capacitación y empleo, programas de desarrollo comunitario que promuevan la participación activa de los migrantes en la toma de decisiones, y fomento de la inclusión financiera.



Transformación productiva verde



CON EL OBJETO DE IMPULSAR LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS ORIENTADOS AL FORTALECIMIENTO DE LOS DISTINTOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL PAÍS, LA PROMOCIÓN DE LA INCLUSIÓN FINANCIERA Y EL MEJORAMIENTO DEL ENTORNO EMPRESARIAL PARA LAS PYMES, CAF ESTABLECE DENTRO DE SU ESTRATEGIA LAS SIGUIENTES ACCIONES:

Agenda verde para el sector productivo

Inclusión financiera de personas y empresas

Reactivación económica y productividad de las Pymes

Turismo



Agenda verde para el sector productivo

Para contribuir con la transformación productiva hacia modelos más limpios de producción y consumo, CAF trabajará bajo tres mecanismos de acción: En primer lugar, a través de la promoción de **fondos de capital y de deuda para el financiamiento de empresas basadas en el uso sostenible de la biodiversidad junto con Bancóldex, Finagro y Colcapital.**

Será estratégica la gestión del conocimiento en torno a la optimización del uso de recursos naturales en la producción y el consumo, así como en la promoción de oportunidades económicas basadas en la riqueza del capital natural en compañía de actores como Agrosavia y el Ministerio de Agricultura. En segundo lugar, CAF apoyará al sector financiero, bancos comerciales y de desarrollo, a través de préstamos dirigidos a la promoción y fortalecimiento de los sectores productivos sostenibles. Por último, en la articulación con los actores del ecosistema de finanzas sostenibles, **se impulsará el desarrollo del mercado de carbono en Colombia, en consonancia con la Iniciativa Latinoamericana de Créditos de Carbono, y otros mecanismos de financiamiento verde,** al igual que el apoyo al sector privado para el desarrollo de proyectos productivos sostenibles y mayores eficiencias en procesos productivos con un menor impacto al medio ambiente. Así mismo, se apoyará la reglamentación y fortalecimiento institucional para el adecuado desarrollo de instrumentos de mercado asociados a los temas de cambio climático. ■



Inclusión financiera

Uno de los énfasis se encuentra en el diseño de instrumentos para la inclusión y educación financiera de la población más vulnerable, con el programa Banca de las Oportunidades y la Unidad de Regulación Financiera. En el mismo sentido, en conjunto con **aliados financieros del sector privado, se buscará mejorar el acceso a servicios financieros y digitales de los segmentos de la población excluida del sistema financiero, las Pymes y las microempresas.** De igual manera, CAF brindará apoyo a la Estrategia de Inclusión Crediticia para la Economía Popular del Gobierno nacional mediante el fortalecimiento de capacidades y el diseño de productos financieros innovadores de las entidades que conforman el Grupo Bicentenario, así como a los programas que promuevan la inclusión financiera de la población desatendida o subatendida, a través de las microfinancieras y cooperativas.

Mediante asistencia técnica a Bancóldex y a Finagro se apoyarán acciones de transformación digital de las entidades microfinancieras y del sector solidario para fortalecer sus capacidades, y contribuir a mejorar su estructura de fondeo.

Por su parte, a través del Laboratorio de Inclusión Financiera se identificarán *Fintech* que estén reduciendo las brechas de inclusión financiera de colectivos vulnerables

como las mujeres y los migrantes, así como sus emprendimientos y Mipymes, con el objeto de potenciar su desarrollo y escalar sus modelos de negocio. ■



Reactivación económica y productividad de las Pymes

Con el objeto de contribuir a mejorar la productividad de las Pymes y las cadenas de valor, se promoverán acciones con aliados financieros y asociaciones gremiales, para fortalecer sus capacidades en materia de digitalización, tecnología, logística e innovación. Así mismo, a través de alianzas con el sector privado y el Gobierno, se impulsarán programas de acceso a nuevos mercados e internacionalización de las Pymes, como el programa de Excelencia Exportadora 3E, con potencial de ser un aliado del programa nacional Exportafácil, que apoya a las empresas MiPymes en su proceso exportador.

Como parte del enfoque de reactivación económica de las Pymes, se fomentará el **desarrollo y fortalecimiento institucional de nuevos vehículos financieros especiales, tales como A2censo y Fintech,** siempre que el impacto de estos sea considerable, y se apoyará con el financiamiento a instituciones microfinancieras, ya sea de forma directa o a través de aliados financieros. ■





Turismo

Entendiendo el turismo como un medio para el desarrollo y dada su capacidad para generar empleo; promover la inclusión de comunidades étnicas, rurales, migrantes y víctimas del conflicto armado; generar divisas; e impulsar la protección del medio ambiente. CAF promoverá el financiamiento de los programas y proyectos que adelante el Gobierno nacional en la materia. Ejemplo de estos son la Ruta Libertadora y la Ruta Macondo, que buscan convertir en producto turístico un recorrido por los hitos históricos y culturales del país con el propósito de exaltar su potencial. También se ofrecerá financiar un proyecto de digitalización turística en conjunto con los ministerios de Comercio, Industria y Turismo, y de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Uno de los mayores potenciales turísticos que ofrece el país tiene que ver con el turismo de naturaleza o ecológico. La promoción de infraestructura, acceso a tecnologías y servicios en las zonas de desarrollo turístico, plantea beneficios para las comunidades, la actividad misma y las acciones asociadas a la conservación de biodiversidad.

Por otro lado, en coordinación con las instancias del Gobierno nacional, las entidades territoriales y sus **proyectos priorizados, se apoyará la categorización de las playas**

del país (bandera azul) como herramienta de sostenibilidad ambiental y social, y un programa de incorporación de los parques naturales nacionales a la oferta turística de manera sostenible. El objetivo es seguir impulsando la puesta en valor de los patrimonios turísticos, naturales y culturales de Colombia.

De la misma forma, se identificarán acciones específicas vinculadas a los servicios ecosistémicos relacionados con el turismo como mecanismos de sostenibilidad financiera para la conservación y regeneración de ecosistemas estratégicos -principalmente los marinos y costeros-.

Se espera poner especial énfasis en **el trabajo conjunto con otras instituciones de desarrollo, gestores especializados y aliados financieros para la canalización de recursos hacia proyectos que fortalezcan la prestación de servicios turísticos.**

Por otra parte, se promoverán programas para el sector hotelero que impulsen la eficiencia energética, el manejo de residuos, y el aprovechamiento de aguas lluvias, así como iniciativas que ayuden a contrarrestar o mitigar la generación de emisiones de gases de efecto invernadero y las afectaciones a la biodiversidad por parte del sector de hospedaje y alojamiento. ■



Uno de los mayores potenciales turísticos que ofrece el país tiene que ver con el turismo ecológico. La promoción de infraestructura, acceso a tecnologías y servicios en las zonas de desarrollo turístico, plantea beneficios para las comunidades.

Transición energética justa



Con el propósito de fomentar la diversificación de la matriz energética y los procesos de cambios en el uso de alternativas para la generación de energías renovables, no renovables, sostenibles y eficientes, CAF plantea una serie de acciones dirigidas a apoyar al país en un proceso de transición energética justa. En tal sentido, se dará prioridad al financiamiento de proyectos que apoyen la transición energética, en materia de expansión de redes de transmisión e integración energética, la incorporación de las fuentes renovables a la matriz de generación y *power sharing*. Para ello debe tenerse presente la relación entre estos proyectos y las comunidades asentadas en las zonas de influencia e impacto de los proyectos, y debe orientarse a la transformación de una economía principalmente extractivista en una economía productiva, que tenga como base la descarbonización de la economía.



Transmisión de energía

Para lograr este objetivo, serán primordiales las alianzas con las empresas públicas y privadas del sector energético para el financiamiento de la infraestructura energética requerida. CAF impulsará el financiamiento de proyectos de ampliación de las redes de transmisión y distribución de energía eléctrica, tales como los proyectos de expansión de la red priorizados por la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) y los proyectos de inversión en redes de empresas de servicios públicos que contribuyan a mejorar la cobertura. En esta misma línea se trabajará conjuntamente con el sector público y privado para promover mejoras y normalización en las redes de transmisión, adaptación de las redes al cambio climático y armonización regulatoria.

En materia de integración energética, se promoverá la articulación del sector público y privado para avanzar con los proyectos de interconexión eléctrica regional.

Igualmente, se promoverá el financiamiento a la universalización del servicio de energía eléctrica de las zonas rurales, y el acompañamiento al Gobierno en la implementación de la Estrategia de Transición Energética, articulando recursos no reembolsables que permitan formular los componentes de alto impacto desde la perspectiva promover una senda baja en carbono, con aliados financieros que generen beneficios de concesionalidad. ■





Triple impacto biodiverso en ciudades, capital natural y sostenibilidad



Fuentes de energía renovables

CAF promoverá la incorporación de renovables no convencionales a la matriz energética, mediante el financiamiento de proyectos de generación de energía como la eólica, solar fotovoltaica, biogás, biomasa, geotermia y residuos renovables. También se acompañarán con financiamiento los proyectos que incorporen al gas combustible como mecanismo para la transición energética, lo cual incluye la conversión de plantas térmicas al gas natural, la expansión de redes de gasoductos para la ampliación de cobertura y la sustitución de leña en la cocción en los hogares colombianos, el ascenso tecnológico del parque automotor de carga de larga distancia y la red de estaciones de servicio para su abastecimiento.

Adicionalmente, se brindará apoyo al sector privado y al Gobierno en el desarrollo del hidrógeno verde como vector para la transición energética y alternativa para la descarbonización gradual de algunos sectores. Todas estas acciones se podrán realizar mediante el financiamiento al sector privado y empresas de servicios públicos que estén desarrollando proyectos con estas tecnologías y fuentes.

También se acompañará a los ministerios de Minas y Energía, y de Comercio, Industria y Turismo,

en el desarrollo de una estrategia de industrialización basada en *powershoring*, que permita aprovechar la ventana de oportunidad para que Colombia use sus ventajas comparativas en la producción de energía limpia y renovable, se estimule la producción del hidrógeno verde como fuente de generación limpia para la transición energética, y la instalación de plantas industriales intensivas en consumo de energía en sus procesos de producción. En la mencionada estrategia de industrialización se incluirá el aprovechamiento del potencial de minerales estratégicos para la transición energética y las cadenas de valor alrededor del hidrógeno verde y los energéticos de que dispone el país para la producción de fertilizantes.

Adicionalmente, se apoyará el desarrollo de proyectos de eficiencia energética principalmente en los sectores industrial y residencial.

De igual forma, para apoyar la transición hacia economías menos carbono-intensivas y resilientes a los efectos del cambio climático, desde CAF se incorporarán los componentes de adaptación y mitigación de emisiones en nuestras operaciones y la movilización de recursos para el financiamiento climático. Concretamente, se busca apoyar la reducción de la brecha de acceso

al financiamiento para cubrir los objetivos de cambio climático.

El banco también impulsará mecanismos regionales para coordinar acciones conjuntas entre países en materia de mitigación y adaptación de emergencias naturales derivadas del cambio climático, conformando y potenciando un sistema de cooperación regional de lucha contra estos desastres, con mecanismos de intercambio de información y tecnología, fuerzas de respuesta conjuntas, y capacitación e investigación.

Esta estrategia es fundamental para el país, y requiere una visión integral y regulada que incorpore unas reglas de juego claras para los distintos actores, así como el relacionamiento con las comunidades de las zonas de intervención. ■



Red de Biodiverciudades de América Latina y el Caribe

Con el objetivo de restaurar el equilibrio entre el desarrollo urbano y la naturaleza, y reincorporar la biodiversidad a la matriz urbana, se trabajará conjuntamente con las autoridades del orden nacional, regional y local en potenciar la planificación, elaboración y desarrollo de políticas urbanas sostenibles para que la biodiversidad de las ciudades se incorpore al marco de planificación y gestión local. En este sentido, CAF apoyará el **financiamiento de intervenciones priorizadas en sistemas de transporte urbano sostenibles, accesibles, inclusivos, seguros y ambientalmente amigables, con énfasis en alternativas de transporte de cero y bajas emisiones, que aumenten el acceso a oportunidades y servicios que ofrecen las ciudades**, así como la promoción del uso de tecnología e innovación en la recolección de datos urbanos, para la creación de políticas públicas informadas.

Por otro lado, se acompañará a las autoridades mediante asistencia técnica para realizar un proceso de incubación de proyectos, fundamentalmente de aquellos que involucren la restauración y preservación de la biodiversidad mediante infraestructura verde o soluciones basadas en la naturaleza. ■



Conservación, uso sostenible del suelo y la biodiversidad

Desde CAF acompañaremos las acciones estratégicas para el ecosistema amazónico en torno a la conservación y desarrollo sostenible del bioma, y una red de protección de incendios, para lo cual se trabajará en línea con las prioridades definidas por el MADS y el observatorio regional amazónico con la Organización de Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

Igualmente, en coordinación con las autoridades del orden nacional, regional y local se apoyará la **conservación y reforestación de zonas estratégicas y la implementación de Núcleos de Desarrollo de la economía forestal y de la biodiversidad** y en la consolidación de procesos de restauración. ■



Economía azul y océano

Será fundamental el acompañamiento a iniciativas tendientes a promover la economía azul, preservar la salud de los océanos e impulsar las cadenas de valor de la pesca y el turismo en zonas costeras. En particular se impulsará el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación de los cuatro países (Colombia, Costa Rica, Ecuador y Panamá) que hacen parte del Corredor Marino del Pacífico Este Tropical (CMAR) y el fortalecimiento de la gestión de las áreas protegidas, así como en la creación e implementación de acciones para la Reserva de la Biosfera Transnacional.

Durante el proceso participativo preparatorio de las bases de la Estrategia de CAF para el Océano y Economía Azul, se han identificado dos temas de relevancia para nuestro acompañamiento al país: el primero es el apoyo a la implementación de los compromisos de la Declaración Conjunta de las Américas para la Protección del Océano, como una oportunidad para la conservación de áreas marinas y desarrollar oportunidades de inversión a partir de la protección y uso sostenible. El segundo consiste en apoyar el desarrollo de un mecanismo de fiduciario de destinación específica para los arrecifes de coral en el Caribe colombiano. ■



| TEMÁTICAS | COMPONENTES | LÍNEAS ESTRATÉGICAS |
|---|---|---|
|  Facilitación del comercio y economía exportadora | <ul style="list-style-type: none"> Infraestructura, multimodalidad y logística Integración y gestión integral de fronteras | <ul style="list-style-type: none"> Plan nacional de inversiones en vías nacionales Política portuaria y plan maestro fluvial Proyectos para contribuir a la conectividad y logística nacional (APP) Proyectos de infraestructura de transporte y logística (CAF-AM) |
|  Integración y gestión integral de fronteras | <ul style="list-style-type: none"> Impulso a las Regiones Integrales Fronterizas (RIF) | <ul style="list-style-type: none"> Proyectos de integración regional, sistemas eléctricos, gasoductos, transporte y logística Proyectos para la facilitación del comercio Inserción económica y humana de las poblaciones migrantes |
|  Transformación productiva verde | <ul style="list-style-type: none"> Agenda verde para el sector productivo Inclusión financiera Reactivación económica y productiva de las Pymes Turismo | <ul style="list-style-type: none"> Fondos para el uso sostenible de la biodiversidad Desarrollo del mercado de carbono, y mecanismos de financiamiento verde Acceso a servicios financieros, y digitales, para Pymes y microempresas Fortalecimiento institucional y creación de nuevos vehículos financieros Fortalecimiento para la prestación de servicios turísticos |

| TEMÁTICAS | COMPONENTES | LÍNEAS ESTRATÉGICAS |
|---|---|--|
|  Transición energética justa | <ul style="list-style-type: none"> Transmisión de energía Fuentes de energía renovables | <ul style="list-style-type: none"> Proyectos de ampliación de las redes de energía eléctrica Universalización del servicio de energía eléctrica Proyectos de generación de energía eólica, solar, fotovoltaica, biogas, biomasa, y residuos renovables Proyectos que incorpore la transición energética Estrategia de industrialización basada en <i>powershoring</i> Desarrollo del hidrógeno verde |
|  Triple impacto biodiverso en ciudades, capital natural y sostenibilidad. | <ul style="list-style-type: none"> Red de Biodiversidades de América Latina y el Caribe Conservación, uso sostenible del suelo y la biodiversidad Economía azul y océano | <ul style="list-style-type: none"> Sistemas de transporte urbano sostenibles, accesibles, inclusivos y seguros Conservación y desarrollo sostenible del ecosistema amazónico Conservación y reforestación de zonas estratégicas para la economía forestal |



3. Apuesta por la equidad

El cierre de las brechas de calidad de vida en el territorio se vincula con la provisión de educación de calidad en las regiones, la mejora en la prestación de los servicios de salud, agua y saneamiento, la ampliación de la conectividad física y digital, así como la promoción del empleo de calidad.

La provisión de estos servicios depende en buena medida de la administración pública local que además cuenta con ventajas importantes para dinamizar el crecimiento en las regiones rezagadas e igualar las condiciones de vida en todo el territorio. De ahí la importancia de reducir las brechas en las capacidades de la institucionalidad local y de aprovechar las economías de escala que pueden derivarse de la regionalización de la provisión de los servicios públicos para ampliar el acceso, mitigando las disparidades regionales.

CON EL PROPÓSITO DE CONTRIBUIR CON EL CIERRE DE BRECHAS EN LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN, BRINDAR MÁS Y MEJORES OPORTUNIDADES, PROMOVER EL DESARROLLO DE CAPACIDADES EN LAS POBLACIONES EN LAS QUE LAS DESIGUALDADES SON MAYORES, SE PLANTEA EL ACOMPAÑAMIENTO AL PAÍS VÍA CINCO GRANDES OBJETIVOS:

Acceso a agua y saneamiento

Conectividad digital para el desarrollo social

Formación del capital humano

Contribución a la generación de empleo de calidad

Mejoramiento de la cobertura y calidad de la salud

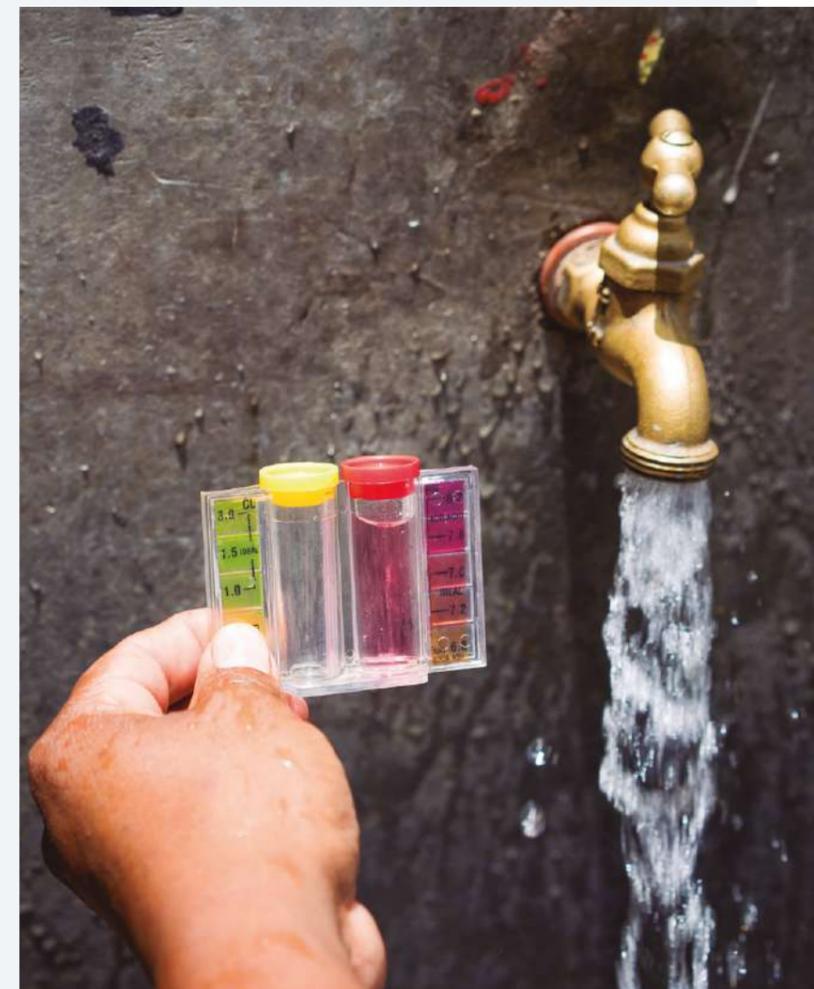
Estos objetivos se alinean con los ODS, que constituyen tanto hojas de ruta como marcos para facilitar la medición de los avances.

Acceso a agua y saneamiento básico



En primer lugar, la estrategia de CAF buscará contribuir con la ampliación del acceso al agua para el desarrollo social vía la reducción de brechas de acceso a servicios de agua potable y saneamiento en todo el territorio nacional. En este sentido, se apoyará al Gobierno nacional y entidades territoriales, en el diseño, estructuración y financiamiento de proyectos de construcción, optimización y expansión de infraestructura de agua y saneamiento.

De la misma forma, CAF podrá facilitar el financiamiento del Plan Nacional de Suministro de Agua Potable y Saneamiento Básico Rural, a ejecutarse con el Ministerio de Vivienda, y que permitirá impulsar proyectos para mejorar las condiciones de cobertura y calidad en territorios vulnerables. En el marco de este plan, acompañará al ministerio con la creación de una unidad de estructuración de proyectos para municipios y comunidades, así como en la identificación de mecanismos que permitan optimizar su viabilidad y priorización. ■



Especial énfasis tendrá el desarrollo de competencias que fomenten la actividad cultural, como medio de generación de empleo y puesta en valor de las identidades regionales.





Conectividad digital para el desarrollo del capital humano



Internet para el desarrollo económico y social

El uso de plataformas digitales y otros mecanismos de conectividad depende primariamente de garantizar un acceso equitativo y de alto alcance a redes de conexión. En línea con el esfuerzo por conectar al país, la conectividad digital será fundamental para potenciar el impacto de las infraestructuras, los servicios y tecnologías digitales en la mejora de la calidad de vida de las comunidades. Esto implica aumentar el uso productivo de las plataformas digitales y la productividad laboral a través de la alfabetización digital, habilidades digitales, y el talento digital, así como el uso de las tecnologías para el aprendizaje. Desde CAF se fomentará el **financiamiento del Programa de Conectividad digital, y conectividad fija nacional, con énfasis en solución de banda ancha fija en las regiones del país que presentan la mayor brecha digital.** ■

Formación del capital humano



Con el objeto de fortalecer la formación integral de niños, niñas y jóvenes, y de articular las acciones del banco con la propuesta del Gobierno nacional en términos de incentivar mecanismos de articulación entre la educación media con la educación para el trabajo y la educación superior, desde CAF se priorizarán las siguientes acciones:

Acceso y calidad de la educación

Tecnologías en la educación

Cultura ■

Se brindará acompañamiento a los gobiernos locales mediante la aplicación de mejores modelos de asistencia técnica dirigidos a los prestadores de los servicios de educación inicial y atención a la primera infancia.



Acceso y calidad de la educación

El centro de la acción planteada se basa en promover las políticas, planes y programas tendientes a fomentar la educación desde la primera infancia, hasta la educación superior, a través del financiamiento y acompañamiento en programas que permitan mejorar la cobertura, calidad y pertinencia de la educación. La acción de CAF coordinará con el Ministerio de Educación y las entidades territoriales las prioridades para apoyar el **financiamiento para la implementación del Plan Nacional de Espacios Educativos para la vida comunitaria**, con foco en la ruralidad y promoviendo la articulación de la educación media con la superior.

Así mismo se acompañará el plan del Gobierno nacional para ampliar la creación de nuevos cupos en universidades, **mediante el financiamiento de la infraestructura para educación superior y la identificación, y desarrollo de las competencias requeridas por el mercado laboral.**

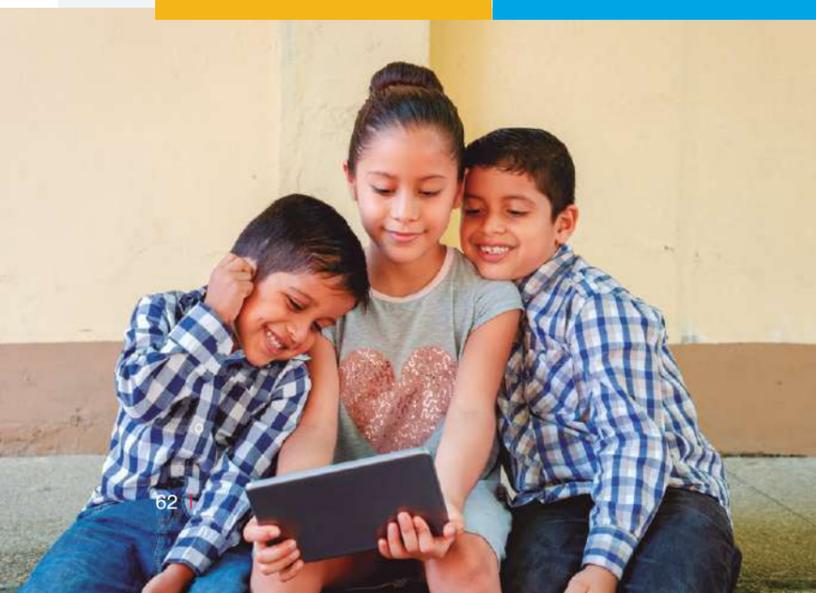
CAF se propone apoyar al Gobierno nacional para **incentivar el uso de la tecnología como herramienta de aprendizaje**, que permita crear contenidos, plataformas y programas de formación docente para fortalecer sus habilidades digitales y pedagógicas.

Se brindará acompañamiento a los gobiernos locales mediante la aplicación de mejores modelos de asistencia técnica dirigidos a los prestadores de los servicios de educación inicial y atención a la primera infancia, como también el desarrollo de sistemas de información para el monitoreo y la evaluación. ■



Tecnologías en la educación

Para potenciar el impacto de las infraestructuras y tecnologías digitales en la mejora de la calidad y el acceso a la educación, CAF promoverá un **programa de formación docente para fortalecer habilidades digitales y pedagógicas** en concordancia con las prioridades del MEN y las entidades territoriales, con el propósito de adelantar acciones tendientes al aumento del acceso de docentes y estudiantes a la tecnología y su uso como herramienta de aprendizaje, creando contenidos y plataformas. En el mismo sentido, se apoyará con financiamiento a **programas de conectividad para comunidades mediante infraestructura y equipamiento tecnológico a escuelas de educación inicial, primaria y secundaria, la creación de laboratorios de innovación, el diseño de plataformas de aprendizaje y sistemas de información, con el objeto de contar con una formación pertinente y de calidad.** ■





Cultura y creatividad como apuesta al desarrollo

El fortalecimiento de las capacidades creativas, así como la consolidación y afianzamiento de las identidades locales, el patrimonio tangible e intangible y la diversidad cultural serán claves para generar territorios y comunidades resilientes, inclusivas, sostenibles, asequibles, productivas y competitivas. Se acompañará la promoción de la diversificación y movilización de recursos para impulsar las economías culturales y creativas; CAF también contribuirá a la puesta en valor de las economías culturales y creativas en las estrategias territoriales y urbanas de desarrollo sostenible; al tiempo que se plantea fomentar el desarrollo de encadenamientos asociados a la cultura y la creatividad.

La estrategia propuesta dimensiona la actividad cultural como medio de generación de empleo y puesta en valor de las identidades regionales, en particular mediante

el acompañamiento al Ministerio de Cultura en la formulación de la política pública para la gobernanza cultural y desarrollo y fortalecimiento del sector artesanal. Igualmente se plantea una gestión cultural con énfasis en el empoderamiento de las comunidades étnicas del país y el apoyo al

financiamiento para la creación de nuevos espacios culturales, proyectos e iniciativas con especial participación comunitaria.

En línea con lo planteado en el Plan Nacional de Desarrollo en relación “al fomento del arte para la vida, el diálogo intercultural, la economía cultural, popular y alternativa, y el reconocimiento de los saberes y prácticas culturales”, desde CAF acompañaremos al Gobierno nacional en el **fortalecimiento de los Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes como espacios de encuentro que promuevan la actividad permanente de la creación, circulación y apropiación de sus prácticas y contenidos.** ■

Se acompañará la promoción de la diversificación y movilización de recursos para impulsar las economías culturales y creativas.

Empleo de calidad



Formación en habilidades del siglo XXI para promover el empleo de calidad

Con el propósito de acompañar al Gobierno nacional en la promoción de políticas activas de empleo y apoyar la transformación productiva e inclusiva de todos los territorios, se acompañará conjuntamente con el Gobierno nacional la formación de capital humano, con el propósito de dar soporte al desarrollo productivo sostenible. De esta forma se priorizará el acompañamiento a **programas de formación del capital humano que mejoren la empleabilidad de los jóvenes y trabajadores y su acceso al mercado laboral, a través del desarrollo de nuevas competencias. Entre ellas destacan las habilidades digitales, educación técnica y tecnológica, el aprendizaje de una lengua extranjera (bilingüismo), y competencias asociadas al crecimiento verde, bajo criterios de género, inclusión y diversidad.** ■

Salud, seguridad, nutrición



En conjunto con el Gobierno nacional y las entidades territoriales, se priorizará el acceso a servicios de salud a través del fortalecimiento de infraestructura hospitalaria, redes de atención primaria y la promoción de la seguridad alimentaria, en particular en poblaciones vulnerables. Existe un especial interés en **acompañar el financiamiento para mejorar el acceso y la calidad de los servicios de salud**, con especial foco en territorios vulnerables, población originaria y afrocolombiana, menores de cinco años, gestantes y adolescentes.

Buscando mejorar el acceso y la calidad, será prioritario el apoyo a la ejecución del **plan nacional de transformación digital, capacitación de talento humano, así como un programa de telemedicina que permita mejorar cobertura y calidad en poblaciones aisladas.**

Por otro lado, se promoverán acciones intersectoriales para apoyar programas de seguridad alimentaria y nutrición en poblaciones vulnerables, con especial énfasis en la primera infancia.

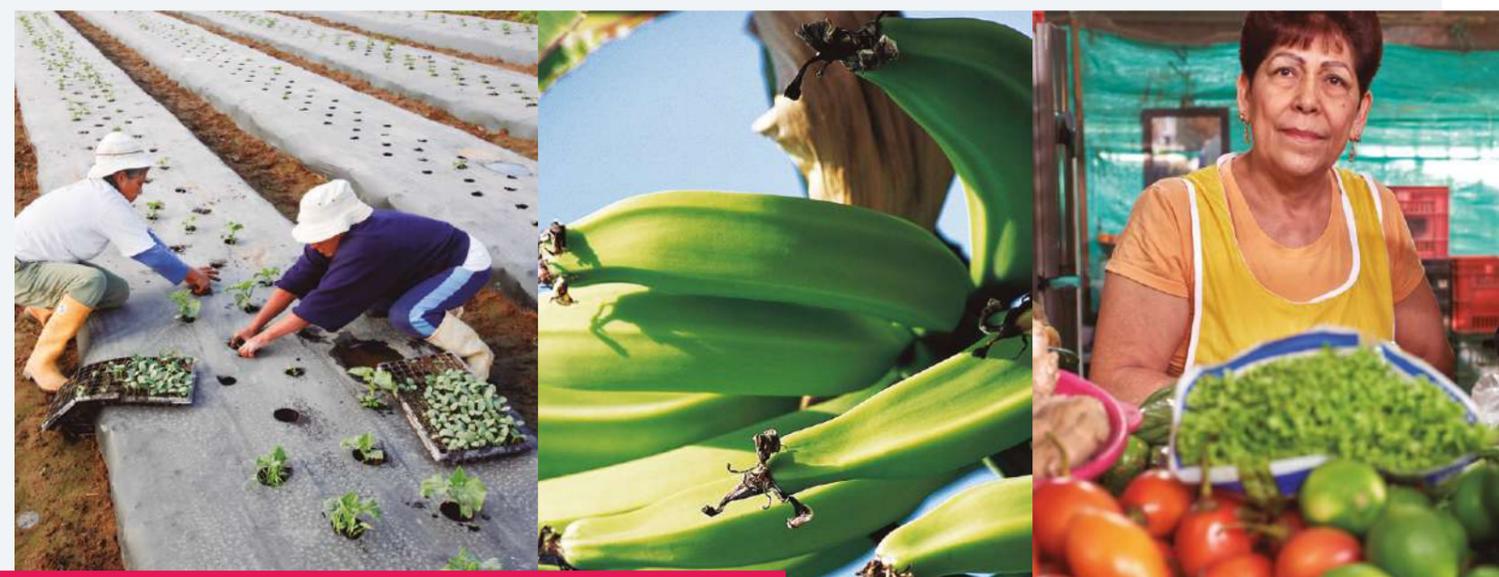
Finalmente, en materia de seguridad, CAF podría contribuir a impulsar la convivencia ciudadana a través del apoyo a programas que promuevan el fortalecimiento institucional – mediante capacitación, mejoras de infraestructura, promoción de transparencia, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción–. A estas dimensiones podrían sumarse iniciativas en materia de educación, salud y desarrollo comunitario. ■





| TEMÁTICAS | COMPONENTES | LÍNEAS ESTRATÉGICAS |
|---|---|--|
|  Acceso al agua y saneamiento básico | <ul style="list-style-type: none"> Acceso a agua y saneamiento básico | <ul style="list-style-type: none"> Construcción, optimización y expansión de infraestructura de agua y saneamiento Programa Nacional de Agua Rural |
|  Conectividad digital para el desarrollo del capital humano | <ul style="list-style-type: none"> Internet para el desarrollo económico y social | <ul style="list-style-type: none"> Programa de Conectividad Digital, y Conectividad Fija Nacional |
|  Formación del capital humano | <ul style="list-style-type: none"> Accesos y calidad de la educación Tecnologías en la educación Cultura | <ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Espacios Educativos Infraestructura para la educación superior Uso de la tecnología como herramienta de aprendizaje Programa de formación docente Programa de conectividad para las comunidades Nuevos espacios culturales Fortalecimiento de los Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes – TCCS |

| TEMÁTICAS | COMPONENTES | LÍNEAS ESTRATÉGICAS |
|---|---|---|
|  Empleo de calidad | <ul style="list-style-type: none"> Formación en habilidades del siglo XXI para promover el empleo de calidad | <ul style="list-style-type: none"> Programas de formación del capital humano, aprendizaje de una lengua extranjera (bilingüismo) |
|  Salud, seguridad y nutrición | <ul style="list-style-type: none"> Salud, seguridad y nutrición | <ul style="list-style-type: none"> Mejora al acceso y calidad en los servicios de salud Plan Nacional de Transformación Digital, programa de telemedicina Programa de seguridad alimentaria y nutrición Apoyo para reducción de crimen organizado |





4. Fortalecimiento y modernización institucional

Los estados modernos cumplen no solo con la función de proveer bienes que los mercados no suministran adecuadamente, sino también asumen el rol de impulsar una mejor distribución del ingreso.

En este sentido, la inclusión de toda la población en los sistemas de protección social es cada vez más relevante. Para que esto sea efectivo, es necesario el fortalecimiento de la confianza, efectividad, transparencia y calidad en los diferentes niveles del Estado. Para promover la eficiencia en la gestión de las instituciones del Estado, CAF busca apoyar la promoción del gobierno digital, la mejora regulatoria y simplificación de trámites, y apoyar los sistemas de transparencia e integridad en la gestión pública, con un criterio de innovación pública como un eje transversal. Además, CAF acompañará los esfuerzos de reforma que tienen como objetivo el impulso a la equidad social y la formalización.

Para ello, se busca focalizar las intervenciones en mejorar el acceso de la ciudadanía a empleo de calidad, lograr mayor equidad en el sistema de protección social, apuntalar el financiamiento público dirigido a la inversión social, y mejorar la calidad educativa.

En aras de contribuir con la modernización de la administración pública y fortalecer su rol para cumplir de manera oportuna y eficaz la formulación e implementación de las políticas públicas, garantizando el bienestar y la participación ciudadana, desde CAF contribuiremos con el fortalecimiento de la capacidad de gestión de los sectores de la administración pública, encargados de formular, articular y ejecutar las políticas prioritarias. Promoveremos acciones dirigidas a la eficiencia en la gestión de las instituciones del Estado, el fortalecimiento de capacidades públicas en gobierno digital, la mejora regulatoria y simplificación de trámites, así como el apoyo a los sistemas de transparencia e integridad en la gestión pública, con miras a fortalecer el tejido social y mejorar la confianza del relacionamiento entre el Estado y la ciudadanía. Igualmente, se apoyará el diseño de instrumentos y procesos de planificación para las entidades territoriales, y se promoverán estándares y procesos para la consolidación de territorios inteligentes. ■

Promoveremos acciones dirigidas a la eficiencia en la gestión de las instituciones del Estado, el gobierno digital, la mejora regulatoria y simplificación de trámites.

Propuesta de valor en entidades territoriales



En las últimas décadas en la región se vivió una marcada tendencia hacia la descentralización política y administrativa, impulsada principalmente por la transferencia de competencias y responsabilidades a las entidades territoriales en la provisión de bienes, servicios e infraestructuras claves. Hoy en día, los gobiernos regionales asumen un rol protagónico y tienen la vocación de convertirse en actores fundamentales del desarrollo económico, social, y de la sostenibilidad ambiental y cultural de los países.

CAF continuará ofreciendo financiamiento para programas y proyectos de inversión priorizados por los planes de desarrollo de las regiones, a la vez que se apunta al cumplimiento de los ODS. Este financiamiento estará acompañado por un fortalecimiento en capacidades técnicas, de gestión, planificación, formulación y ejecución de proyectos de inversión, así como de gestión fiscal. Por otro lado, desde CAF se propone apoyar al Gobierno nacional en la elaboración los estudios técnicos e insumos que permitan evaluar y efectuar propuestas sobre el modelo actual de descentralización. ■

Transformación digital del Estado



CAF se propone impulsar iniciativas para gobiernos ágiles, abiertos, innovadores y eficientes, apalancados en las nuevas tecnologías, con el propósito de mejorar la calidad de los servicios que se ofrecen a los ciudadanos. Se apoyará el diseño e implementación de una hoja de ruta GovTech, se promoverá el uso ético y responsable de la inteligencia Artificial (IA), la actualización de la política nacional de IA, con *sandboxes* regulatorios y el desarrollo de soluciones a problemas específicos priorizados por el Gobierno nacional. ■





CAF pone a disposición de Colombia su conocimiento de la región, y difundirá los análisis intersectoriales, investigaciones en temas estratégicos de desarrollo con el propósito de fortalecer la formulación e implementación de políticas públicas.

Políticas estratégicas y modernización institucional



La estrategia en este punto consiste en el fomento de procesos y diálogos que contribuyan a la modernización del Estado para contribuir en la mejora de su gestión, así como en la transparencia y fortalecimiento institucional. Se brindará especial apoyo al desarrollo e implementación de una estrategia de mejora regulatoria que incluya un plan de simplificación de trámites y el fortalecimiento de la política de mejora regulatoria.

Se acompañará la formulación e implementación de políticas públicas en torno a los temas estratégicos definidos en el Plan Nacional de Desarrollo: “Colombia, potencia mundial de la vida”, contribuyendo con el intercambio de conocimiento para enriquecer el debate en torno a temas estratégicos.

En este sentido, se priorizará el apoyo al financiamiento **para la modernización de las instituciones del Estado, tales como aquellas que mejoren los sistemas de recaudo, fortalecimiento de datos y facilitación del comercio.** ■

Gestión del conocimiento y capacitación a funcionarios públicos



CAF pone a disposición de Colombia su conocimiento de la región, y difundirá los análisis intersectoriales, investigaciones en temas estratégicos de desarrollo con el propósito de fortalecer la formulación e implementación de políticas públicas. En tal sentido, vía procesos de capacitación, **se fortalecerán competencias y habilidades de agentes de cambio** con miras a mejorar su interlocución con proyectos y actividades de desarrollo, ofreciendo programas como el de Liderazgo para la Transformación 2.0 dirigido a líderes con vocación por lo público e interés en incidir en proyectos en su comunidad y entorno. Ponemos a disposición los **diplomados y cursos de capacitación CAF, en alianza con reconocidas instituciones de educación**, para fortalecer capacidades de funcionarios públicos a nivel nacional y subnacional. Finalmente, se atenderán programas que incentiven la aplicación de ejercicios de innovación abierta, prospectiva, compra pública para la innovación, metodologías de co-creación con la ciudadanía y otras que permitan la solución de retos públicos a través de ejercicios que involucren tanto a la ciudadanía como al sector privado. ■

Apoyo a los instrumentos y procesos de planificación



Con el propósito de fortalecer los procesos de planificación, como herramientas de gestión que promuevan el desarrollo social, económico y el ordenamiento del territorio, nuestras acciones se centrarán en acompañar a las entidades territoriales priorizadas con la implementación de los proyectos estratégicos, definidos en los instrumentos de planificación. Esto con el propósito de promover el desarrollo de un ordenamiento territorial con enfoque de justicia ambiental, a través de planes de desarrollo territorial, planes de ordenamiento e instrumentos de planificación que promuevan la gestión urbana y territorial, con especial énfasis en los **instrumentos para esquemas asociativos territoriales, en particular para las Regiones Administrativas de Planeación – RAP y RAPE**, las cuales promueven la convergencia y ejecución de programas y proyectos regionales. Esto se enmarca en las acciones dirigidas a fomentar el rol las ciudades como dinamizadoras del territorio mediante el acompañamiento a los procesos de planificación territorial y la planificación e inversión para construir territorios y ciudades inteligentes. Esta dimensión se puede potenciar con el desarrollo de procesos de planeación participativa que permita identificar las necesidades reales del territorio, pero también la articulación de distintos instrumentos de planeación territorial. ■

Ciudades y territorios inteligentes



Para potenciar servicios públicos eficientes (gobierno, salud, educación), la participación ciudadana, el crecimiento de las inversiones y mejoras en la calidad de vida en general, CAF se concentrará en acompañar al Gobierno nacional y a las entidades territoriales en la transformación digital de la administración pública territorial, empresas prestadoras de servicios públicos y la ciberseguridad en los territorios y sus infraestructuras, al igual que brindar acompañamiento a las ciudades en la definición de instrumentos de planificación e inversiones en infraestructura de conectividad y de datos, plataformas, tecnologías emergentes y modelos institucionales y de gobernanza para construir territorios y ciudades inteligentes. ■



TEMÁTICAS

LÍNEAS ESTRATÉGICAS



Propuesta de valor en entidades territoriales

- Financiamiento para programas y proyectos de inversión.
- Apoyo en la descentralización.
- Acompañamiento técnico.



Transformación digital del Estado

- Iniciativa para gobiernos ágiles, abiertos, innovadores y eficientes, apalancados en las nuevas tecnologías.



Políticas estratégicas y modernización institucional

- Modernización en los sistemas de recaudo, datos y facilitación del comercio.



Gestión del conocimiento y capacitación a funcionarios públicos

- Iniciativas para gobiernos ágiles, abiertos, innovadores y eficientes, apalancados en las nuevas tecnologías.



Apoyo a los instrumentos y procesos de planificación

- Desarrollo de un ordenamiento territorial con enfoque de justicia ambiental, con planeación participativa.



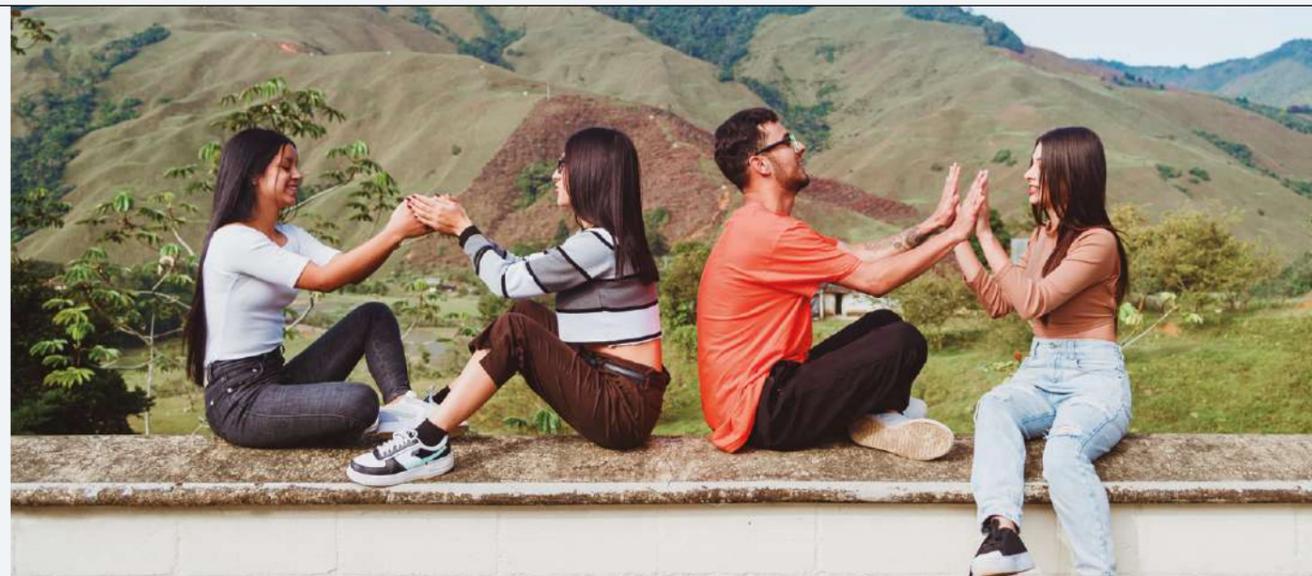
Ciudades y territorios inteligentes

- Transformación digital de la administración pública territorial.



5. Estrategias transversales

Género, inclusión y diversidad



Acción climática y biodiversidad



Las intervenciones de CAF integran de forma sistémica la perspectiva de género, inclusión y diversidad en las operaciones, gestión del conocimiento y asistencia técnica, a fin de acompañar con intervenciones que promuevan el ejercicio de los derechos, la igualdad y amplíen los beneficios a todos los grupos poblacionales.



Igualdad de género

Se propone apoyar al sector financiero y al Gobierno nacional, en la implementación de políticas y medidas de inclusión financiera con perspectiva de género en el desarrollo de estrategias, normativas, medidas de inclusión y educación financiera para fomentar un mayor acceso de las mujeres al sistema financiero, y su consecuente empoderamiento.

El objetivo es acompañar al Gobierno en la promoción de políticas para los sistemas que promueven autonomía de las mujeres, en favor de una reducción de la sobrecarga de cuidado que asumen las mujeres, así como otras medidas para la redistribución y valorización de estas tareas.

A ello se suma el apoyo a los planes, programas, estrategias y proyectos que orientados a definir, gestionar y focalizar acciones dirigidas a la eliminación de todo tipo de violencia que se ejerza contra las mujeres. ■



Personas con discapacidad

En este importante eje de la acción institucional, el objetivo es acompañar al Gobierno nacional en la formulación e implementación de políticas para fomentar una accesibilidad universal que asegure que la infraestructura y el espacio público de las ciudades colombianas sean verdaderamente inclusivos para todas las personas con discapacidad. A ello se suma el impulso a la inclusión comunitaria, con el objetivo de acercar a las personas con discapacidad de los territorios al acceso efectivo a los derechos derivados de las políticas públicas. La acción también contempla una dimensión de deportes para el desarrollo, cuya finalidad es apoyar y difundir el deporte para las personas con discapacidad, tanto a nivel comunitario como en el alto rendimiento, con el objetivo de favorecer el desarrollo personal y el cambio cultural en relación con la discapacidad. ■



Diversidad étnica

Contempla apoyar al Gobierno nacional en la formulación e implementación de políticas para una vida digna, moderna y con propósito. El objetivo es impulsar la iniciativa Territorios de Dignidad, la cual constituye territorios construidos colectivamente para asegurar el acceso al agua potable, la salud, la educación, y la inclusión social y económica de mujeres y jóvenes en situación de vulnerabilidad social.

Adicionalmente, CAF plantea fortalecer alianzas con el sector académico, la sociedad civil, los sectores público y privado, y los organismos multilaterales, para impulsar el desarrollo económico, social y sustentable de las personas y comunidades afrocolombianas e indígenas, y para avanzar en el reconocimiento, protección y visibilización de la diversidad cultural.

De igual manera, CAF destaca que se debe priorizar el acompañamiento y fortalecimiento de estrategias con el fin de dar sostenibilidad a las respuestas y programas. Así mismo, se brindará apoyo a la articulación público-privada y de la cooperación para tener un mayor impacto en la intervención del Gobierno nacional. ■

El propósito es contribuir al desarrollo, promoviendo un crecimiento económico sostenible e inclusivo que disminuya el impacto del cambio climático, fomente la preservación de la biodiversidad, sea bajo en emisiones y resiliente al cambio climático, movilizándolo recursos para el financiamiento de programas y proyectos ambientales y climáticos.

En esta línea, CAF se propone acompañar al Gobierno nacional para facilitar la adaptación de las comunidades al cambio climático, entre los cuales se encuentran el financiamiento de sistemas de gestión del agua y programas de protección contra inundaciones y control de la erosión. Parte de este esfuerzo incluye énfasis en políticas que permitan poner freno a la deforestación y promuevan iniciativas de reforestación.

A ello se suma el impulso de iniciativas de financiación verde con el propósito de conceder préstamos y otros productos financieros que hayan sido diseñados para el apoyo de proyectos y empresas sostenibles ambientalmente.

Por último, destaca en este punto el desarrollo de capacidades e intercambio de conocimientos, vía el desarrollo de políticas y normativas sobre cambio climático, y la difusión y educación sobre prácticas sostenibles público-privadas, con gobiernos locales y empresas del sector privado. ■



4 DIMENSIÓN TERRITORIAL DE LA ACCIÓN DE CAF EN COLOMBIA

Cada una de las cuatro líneas de acción planteadas, con sus respectivas estrategias y acciones, está concebida para ser aplicadas a nivel nacional, en regiones donde se presente la necesidad de apoyo financiero y acompañamiento técnico, en especial en temáticas universales como salud, educación, agua y saneamiento, y vialidad. Para priorizar financiamientos en entidades territoriales, CAF considera el grado de desarrollo del territorio, las fortalezas institucionales de los gobiernos subnacionales y su capacidad de endeudamiento.

Además, se tiene en cuenta el rol dinamizador de las ciudades sobre su territorio circundante. De esta manera, se pueden aprovechar los efectos de derrame que surgen del desarrollo de una ciudad principal sobre su área de influencia, así como mitigar las externalidades negativas del desarrollo desordenado de las ciudades sobre la calidad de vida de sus habitantes y de las zonas periféricas. Por otra parte, el apoyo de CAF considerará la acción coordinada de los diferentes niveles de gobierno donde se requiera alinear las iniciativas de alcaldías, gobernaciones y otros entes territoriales como las corporaciones regionales o el gobierno central.

Uno de los principales objetivos del trabajo de CAF en Colombia es la reducción de brechas entre los diferentes territorios del país, que son evidentes a nivel de provisión de servicios básicos, como carreteras, electrificación, agua y saneamiento, así como proyectos educativos, entre otros. Para ello, se plantean dos objetivos específicos: aumentar la calidad y cobertura de la infraestructura regional, y fortalecer las capacidades de gestión de los gobiernos subnacionales. En este caso, la intervención de CAF busca alinearse con la estrategia gubernamental desarrollada en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y en las Zonas más afectadas por el conflicto armado (ZOMAC), donde se presentan las necesidades más inmediatas.



Por otro lado, el país tiene regiones donde se presentan claras ventajas comparativas para impulsar de forma integral proyectos más sofisticados, planes de desarrollo sectorial específicos, y aprovechar recursos naturales y humanos especializados. Por ejemplo, CAF continuará enfocándose en potenciar los corredores logísticos que recorren desde el Pacífico hasta el Caribe con su infraestructura portuaria, pasando por el Eje Cafetero, Antioquia, y la zona central de Tolima y Cundinamarca. Este territorio también ofrece potencialidades para el desarrollo del transporte multimodal: fluvial por el Río Magdalena, férreo, así como pequeños aeropuertos y mejoramiento de vías secundarias y terciarias desde los principales

centros de producción y extracción de materias primas.

Otro ejemplo claro de acción territorial es la atención de proyectos prioritarios con vocación de integración en zonas de fronteras con Venezuela, Brasil y Ecuador, donde se presenta un amplio abanico de necesidades con claro impacto de desarrollo social y económico para la población aledaña a las fronteras, que será atendido mediante el Programa Integral de Fronteras -PROGIF.

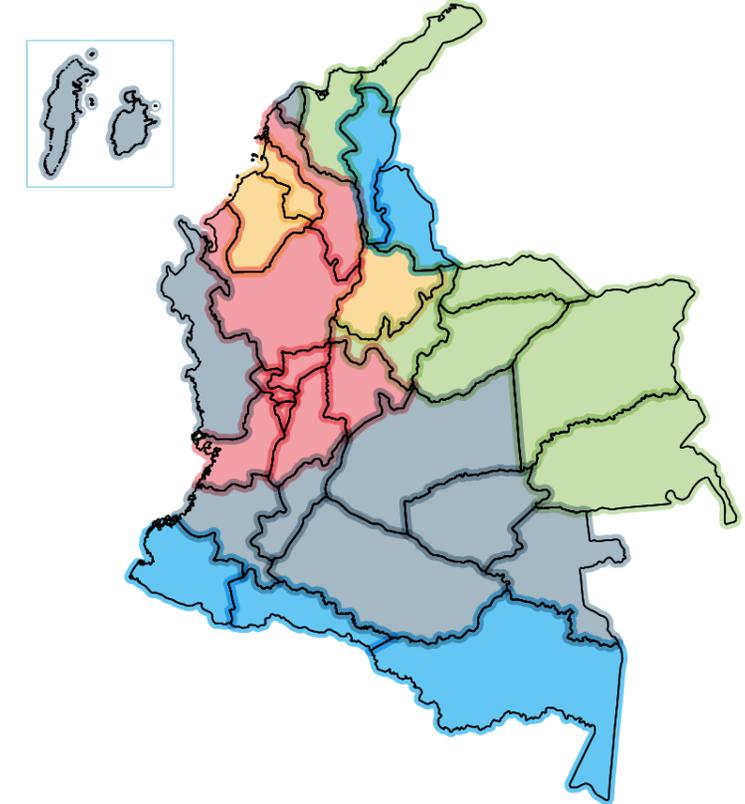
Específicamente, en la región del Pacífico, nuestro énfasis se orientará en acompañar al gobierno para ofrecer soluciones integrales en zonas rurales remotas y poco atendidas para proveer servicios básicos, conectividad digital, formación de capacidades para la productividad y primera

infancia, poniendo atención a las oportunidades turísticas que se presentan en la zona. El Caribe, por su parte, muestra interesantes ventajas para la implementación de proyectos de generación de energías limpias, logística y facilitación del comercio, desarrollo urbano adaptado al cambio climático, fortalecimiento de industrias estratégicas como la agricultura, pesca, minería y, por supuesto, el turismo. Y en la Amazonía, la orientación natural será servir de apoyo para iniciativas de conservación ambiental y atender las necesidades de infraestructura básica en los territorios ZOMAC y PDET concentrados en esa región.

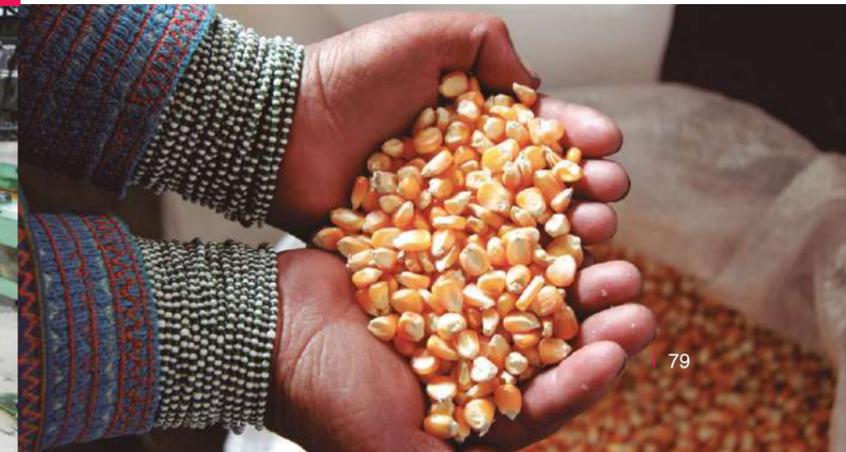
En ciudades con mayor desarrollo relativo, como las que se presentan en los Santanderes, Eje Cafetero y Antioquia, Valle del Cauca y la Región Central Andina, CAF continuará comprometida en aplicar su estrategia de apoyo, con énfasis en generar complementariedades productivas entre ciudades y para que las mismas actúen como dinamizadoras del desarrollo en sus zonas de influencia, aplicando criterios de sostenibilidad, transformación digital, adaptación y mitigación al cambio climático, género e inclusión.

De esta manera, CAF busca cumplir su misión de gestionar una agenda subnacional ampliada e incrementar la disponibilidad de recursos financieros en las regiones, adaptada a la realidad colombiana.

Gráfica 7. Ejemplo de algunas acciones de CAF en el territorio



- Logística y Multimodalidad
- Gestión de Fronteras
- Energía Limpia
- Desarrollo Urbano
- Infraestructura Básica





5 INSTRUMENTOS PARA MATERIALIZAR LA PROPUESTA DE CAF

CAF pone a disposición de Colombia los siguientes instrumentos para materializar su propuesta de acompañamiento a la implementación de la política, planes, programas y proyectos en los temas estratégicos que permitan contribuir con el desarrollo social, económico y ambiental del país.



Financiamiento

Recursos de crédito para sector público y privado que financien:

Programas y proyectos de inversión

Instrumentos para la implementación de políticas públicas

Préstamos por resultados que reconocen los avances en materia de indicadores para programas estratégicos del sector público del orden nacional y territorial

Líneas de crédito y préstamos corporativos a empresas públicas y privadas en sectores estratégicos

Garantías para asegurar el cumplimiento de la obligación financiera de un tercero, que dan respaldo principalmente a operaciones de gran envergadura

Financiamiento estructurado a proyectos de asociaciones público-privadas

Inversiones patrimoniales en fondos de capital privado que permitan fomentar la canalización de recursos de privados, gestionados por CAF-AM o por terceros

Soluciones financieras a la medida, tales como conversión de moneda, tasas de interés fija, esquema de amortización flexible, y préstamos integrales vinculados a objetivos climáticos (PIVOCS), donde se accede a mejores condiciones atadas a objetivos climáticos o sociales

CAF realizará las gestiones conducentes a canalizar recursos de terceros que acompañen la estructuración e implementación de programas y proyectos prioritarios.

Todo esto, a la par que se complementan las acciones de la Banca de las Oportunidades y Grupo Bicentenario.

Especial relevancia tendrá el financiamiento a programas y proyectos de inversión, en particular en los sectores estratégicos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo, para acompañar intervenciones integrales en las regiones priorizadas y para promover las apuestas en materia de proyectos de desarrollo con el sector privado. ■



Cooperación Técnica

Que acompañe la preinversión de programas y proyectos estratégicos en materia de infraestructura social, conectividad y servicios públicos; la implementación de políticas públicas; la integración regional; la cooperación y el acompañamiento técnico sectorial. ■



CAF PPI y CAF PPSA:

Son recursos de cooperación técnica orientadas a la fase de preinversión de proyectos de integración económica y humana, y de proyectos de agua y saneamiento, respectivamente. ■



CAF Asset Management Corp. (CAF – AM)

Creada en 2015, es la entidad gestora de fondos de CAF que se encarga de manejar fondos de capital de terceros dirigido principalmente al financiamiento privado de proyectos de infraestructura en los países accionistas de CAF. En Colombia, junto con Ashmore Group, se estableció un Gestor Profesional en el país (Ashmore CAF-AM) con el fin de lanzar un fondo de capital privado de deuda de infraestructura. Esta iniciativa materializó la creación del primer fondo de deuda de infraestructura en el país, que obtuvo compromisos de inversión de alrededor de USD 500 millones. Estos fondos se canalizaron para la inversión en deuda de proyectos de infraestructura de carreteras bajo el programa de cuarta generación (4G). Actualmente se encuentran financiados 7 proyectos de infraestructura vial, y el fondo está totalmente comprometido a la fecha.

Aprovechando las perspectivas que presentan los proyectos de infraestructura en el país, ya se está planteando la creación del segundo fondo en el país por parte de Ashmore CAF-AM, orientado a la financiación de carreteras, puertos y aeropuertos, entre otros.

Para el mediano plazo CAF Asset Management plantea explorar la iniciativa de un fondo verde de carácter regional, el cual abarcaría la financiación de operaciones en Colombia, entre otros países de la región. Esta iniciativa ampliaría el espectro de acción a fondos que no solo contemplen temas relacionados con infraestructura, sino que también incluye una orientación a promover la agenda verde en la región.

El despliegue de iniciativas en el país viene de la mano con la coordinación que se tiene por intermedio del gestor profesional ya establecido, que asegura un constante monitoreo de las oportunidades, y plantea la ampliación de sus activos bajo manejo, apoyando el mejoramiento de toda la infraestructura. ■



Fondo de Inversión y Desarrollo Empresarial para apoyar la Pequeña y Mediana Empresa (FIDE)

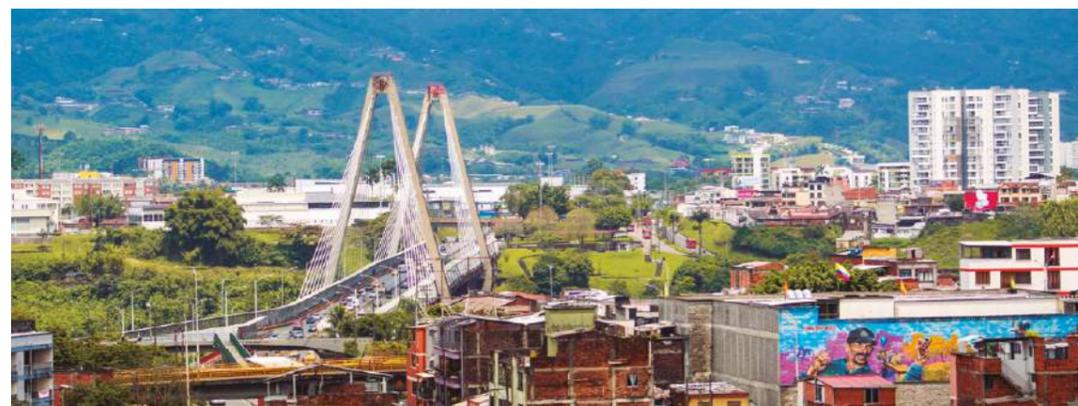
Es un fondo de inversión creado en 2001 que está gestionado y administrado por CAF y apoya el proceso de desarrollo de las pymes a través de su fortalecimiento patrimonial, destinado a apoyar el crecimiento del Venture Capital en la región, cuyo objetivo es desarrollar el ecosistema privado en aquellos países que más lo necesitan, generando además un importante efecto de movilización de capitales. A diciembre 2021, se han realizado 46 inversiones, beneficiando a más de 250 pymes, en más de 22 países y 10 sectores económicos, con contribuciones directas sobre 12 objetivos de desarrollo sostenible. ■



Programa Prosperidad

Aprobado en 2022 por CAF con el fin de financiar a las entidades territoriales, que se encuentra dedicado al financiamiento de proyectos o programas de inversión, con el propósito de cerrar brechas y contribuir con las metas de los ODS. Parte de nuestra estrategia, como banco para promover el desarrollo regional en Colombia, incluye ampliar los espacios para brindarle a las entidades territoriales productos competitivos que permitan el financiamiento de programas y proyectos detonantes del desarrollo, para lo cual será fundamental desarrollar soluciones en moneda local de la mano de la banca pública de desarrollo como es el caso de Findeter, conforme lo aprobado en el artículo 270 del PND.

Además de lo anterior, CAF continuará poniendo en marcha estrategias para desarrollar instrumentos financieros innovadores que estén a la vanguardia de las necesidades de los países de la región, tales como los swaps de deuda por naturaleza, los bonos temáticos, los seguros, e instrumentos de financiamiento climático. Todo esto, teniendo en mente el cumplimiento de los ODS en sus múltiples dimensiones. ■





“Este documento contiene información relacionada a la estrategia país de CAF, vigente a la fecha. Su publicación y distribución ha sido previamente acordada con las contrapartes de gobierno correspondientes. El contenido de este documento fue elaborado conforme a lo establecido en la Política de Acceso a la Información y Transparencia Institucional de **CAF- banco de desarrollo de América Latina y el Caribe**, disponible en www.caf.com. En caso de requerir mayor información puede escribir a transparencia@caf.com”

