



Foto de Claus Pacheco en Unsplash

PATRULLAJE POLICIAL POR PUNTOS CALIENTES: EL CASO DE BOGOTÁ

Resultados de un experimento realizado en Bogotá para medir la incidencia de un programa de patrullaje focalizado sobre la incidencia criminal y la percepción de seguridad ciudadana.

Lecciones de política

- *Ni la vigilancia policial ni las limpiezas municipales provocaron una disminución de la delincuencia cuando se implementaron individualmente.*
- *Hay cierta evidencia de que el crimen a la propiedad se puede desplazar a zonas cercanas debido a la focalización del patrullaje policial. En contraste, la intervención de vigilancia policial si disminuyó significativamente el crimen violento.*
- *La combinación de ambas intervenciones en conjunto condujo a una gran disminución de los delitos denunciados en las calles tratadas.*

MOTIVACIÓN

En la mayoría de las ciudades, el crimen está altamente concentrado en un pequeño número de lugares conocidos como “puntos calientes” (“Hotspots”). Esta situación es frecuente tanto en países desarrollados como en los países en desarrollo. Estudios como el de Weisburd (2015) documenta que en ciudades grandes como Nueva York o Tel Aviv, entre 5% y 6% de las calles representan la mitad de todos los delitos denunciados. En ciudades pequeñas como Brooklyn Park, MN o Redlands, CA, solo 2% de las calles de la ciudad representan la mitad de los delitos. Por su parte, en el estudio de Mejía et al. (2015) se encontró que la mitad de los delitos de cinco ciudades colombianas grandes concentran en entre 3% y 5% de las calles.

Una respuesta común a este problema ha sido dirigir los esfuerzos policiales hacia estos puntos calientes. También se implementan limpiezas de las calles y mantenimiento de servicios públicos para señalar a los delincuentes que se mantiene el orden y así aumentar la probabilidad percibida de detección.

En Bogotá, capital de Colombia, 2% de sus cuadras concentró 75% de los crímenes registrados entre enero 2012 y septiembre 2015. Frente a esto, vale preguntar: ¿intervenciones focalizadas serían efectivas para disminuir el índice de crímenes en Bogotá? ¿Dichas intervenciones tendrían efectos positivos en unidades no tratadas adyacentes? ¿Alguna de las intervenciones tiene incidencia en la percepción de delincuencia?

Rp

RESUMEN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

SEGURIDAD CIUDADANA
Abril - 2020

LA INTERVENCIÓN

Implementado por la Policía Nacional de Colombia, se diseñaron intervenciones para evaluar efectos directos, derrame y agregados del patrullaje de puntos calientes y de la prestación de servicios municipales de limpieza y mantenimiento en la incidencia criminal y en la percepción ciudadana de inseguridad.

En la ciudad de Bogotá se identificaron 2.740 cuadras (segmentos de calles entre dos esquinas) de puntos calientes, de los que –tras validar con las 19 estaciones policiales de la ciudad- se seleccionaron 1.919 que presentaban tres veces más crímenes violentos y 5 veces más crímenes contra la propiedad que el promedio.

La ciudad de Bogotá, en general, tiene una presencia policial entre baja y moderada de 239 funcionarios policiales por cada 100.000 habitantes. Por esto, más que aumentar el número de funcionarios patrullando cuadras críticas, se aumentó el tiempo de vigilancia en las mismas de 55 minutos por día a 90 minutos por día (seis patrullajes de 15 minutos cada uno), disminuyen en un minuto el tiempo que se deja de patrullar las cuadras no críticas. Para la intervención, la aleatorización de dos niveles: primero a nivel de cuadrantes (130 cuadras por cuadrante) y luego a nivel de puntos calientes (no más de dos puntos calientes por cuadrante), asignando un incremento del tiempo de patrullaje policial en 756 puntos calientes durante nueve meses; los restantes 1.163 puntos conformaron el control. También se utilizaron calles no experimentales para detectar derrames en puntos no calientes y examinar los efectos agregados en toda la ciudad.

Para asignar los servicios de limpieza y mantenimiento, se tomaron fotos de grafitis, luces rotas, basura, edificios tapiados y/o deteriorados en 1.534 cuadras de las 1.919 cuadras críticas, y en función de estas se asignó una puntuación de 0 a 5 que reflejara la necesidad que parecían tener de recibir dichos servicios. Esto permitió identificar 1.074 cuadras que necesitaban apoyo de limpieza y mantenimiento, y 415 de estas fueron seleccionadas aleatoriamente para recibir el tratamiento.

Para medir potenciales efectos derrame en unidades adyacentes no tratadas, de discriminaron los grupos de control en función de la distancia a una cuadra de tratamiento. En particular, de las cuadras de control de la intervención de aumento del tiempo de patrullaje, 705 se ubican a 250 metros de una cuadra tratada, 294 a entre 250 y 500 metros, y 164 a más de 500 metros. Respecto a las cuadras de control de la intervención de servicios de limpieza y mantenimiento, 742 se ubican a 250 metros de una cuadra tratada, 437 a entre 250 y 500 metros, y 325 a más de 500 metros. Además, 71 unidades se consideran "control puro" por estar ubicadas a más de 500 metros de cualquier cuadra tratada.

Para medir el impacto, se utilizaron los datos administrativos sobre delitos reportados en toda la ciudad (geo referenciados y con hora y día de ocurrencia), y una encuesta de victimización y percepción de inseguridad en 2.400 calles, incluyendo los casi 1.800 puntos calientes. Además, se contó con la ubicación de cada patrulla policial en la ciudad cada 6 segundos durante el período de estudio, con lo que se pudo validar el nivel de cumplimiento de los protocolos de patrullaje.

Rp

RESUMEN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

SEGURIDAD CIUDADANA
Abril - 2020

RESULTADOS

Al estudiar cada intervención de manera aislada, los datos parecen mostrar que no tuvieron efecto sobre los crímenes reportados en las cuadras tratadas. Sin embargo, los resultados también sugieren que los crímenes migraron a calles cercanas a las tratadas, pues en las más de 77.000 calles ubicadas a 250 metros de las cuadras tratadas se registró un leve aumento en las tasas de crimen.

La intervención de vigilancia policial tuvo una efectividad relativamente limitada sobre los crímenes a la propiedad porque, en parte, se desplazan de los puntos calientes hacia las zonas cercanas. En contraste, los crímenes violentos parecen haber caído de forma agregada y, en particular, hay indicios de que los homicidios y las violaciones cayeron en 5% en toda la ciudad.

La combinación de ambas intervenciones en conjunto condujo a una disminución de 57% los delitos reportados en las calles tratadas. Esta estimación se hizo a partir de un número reducido de calles, por lo que hay que considerar los efectos de la interacción de los tratamientos con cautela.