

Edición 2023

CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

15

CUADERNO DEL DESARROLLO

El camino hacia las BiodiverCiudades



Charla magistral de
**Diana Ruíz
y Ángel
Cárdenas Sosa**

Programa
Liderazgo para la
Transformación 2.0

Temas asociados: Biodiversidad - Red de BiodiverCiudades - Ciudades sostenibles - Planificación urbana - Gobiernos territoriales - Infraestructura verde - Cambio climático - Soluciones basadas en la naturaleza - América Latina y el Caribe.

Resumen

El funcionamiento tradicional de la ciudad ha tenido un impacto en la naturaleza. En los centros urbanos se presentan los mayores desafíos climáticos, porque generan una mayor cantidad de emisiones y otras dinámicas que impactan en la pérdida global de la biodiversidad. Una BiodiverCiudad se plantea, entonces, como la ciudad que aborda y afronta el desafío de la amenaza del cambio climático con inversiones verdes e integrando soluciones basadas en la naturaleza a su planeación urbana, que ayuden a contrarrestarlo y revertirlo. A partir de allí se transforma el paradigma de desarrollo urbano y socioeconómico.

Hallazgos

Lo innovador del concepto de BiodiverCiudades es que las ciudades se convierten en escenarios de conservación de la biodiversidad, conscientes de las oportunidades que esto entraña para el desarrollo urbano. En este modelo, los ciudadanos participan de forma activa en la planificación y la gestión, así como los gobiernos y demás actores de cambio.

Contexto

CAF —banco de desarrollo de América Latina y el Caribe—, en alianza con prestigiosas universidades y organizaciones sociales de la región y España, ofrece programas de capacitación para navegar los desafíos y liderar las transformaciones que la región y el mundo están experimentando.

En la edición 2023, CAF organizó y dictó el Programa Liderazgo para la Transformación 2.0 en 8 países y 8 universidades. Durante el Programa se impartieron 5 charlas magistrales virtuales.

Expertos y líderes con prestigio internacional dictaron las charlas magistrales, en las cuales, a través de sus experiencias y conocimiento aplicable, compartieron con los estudiantes los principales desafíos, oportunidades, lecciones aprendidas y mejores prácticas en sus áreas de conocimiento.

La serie Cuadernos del Desarrollo está basada en charlas magistrales.

Este cuaderno recoge la intervención de Diana Ruíz y Ángel Cárdenas Sosa.



RESUMEN
BIBLIOGRÁFICO

Diana Ruíz y Ángel Cárdenas Sosa



Diana Ruíz es investigadora adjunta del Centro de Soluciones Basadas en la Naturaleza del Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt de Colombia.

Es bióloga, magíster en Conservación y Uso de la Biodiversidad.

Ha sido investigadora del Programa de Gestión Territorial de la Biodiversidad del instituto.



Ángel Cárdenas Sosa es gerente de Desarrollo Urbano, Agua y Economías Creativas en CAF. Antes fue director de proyectos energéticos para la Región Sur de CAF.

Es Eisenhower Fellow en Eisenhower Fellowships, un foro que reúne a líderes de todo el mundo para que pasen varias semanas de intercambio con expertos en sus campos de interés por todo EE.UU., con el espíritu de hacer un mundo más pacífico, próspero y justo. Cárdenas Sosa ha trabajado para el Banco Mundial, la Universidad Central de Venezuela y la Universidad de Toronto.



INTRODUCCIÓN:

Desde el Foro de BiodiverCiudades y el lanzamiento de la Declaración de Barranquilla (Colombia) del 1 de diciembre de 2021, que impulsó CAF, más de 160 ciudades de 17 países de Latinoamérica se comprometieron a hacer inversiones para transformar su modelo urbano hacia el desarrollo sostenible y respetuoso de la biodiversidad. También se adhirieron a la creación y activación de una red de BiodiverCiudades.

A partir del Foro, en 2022 se organizaron encuentros nacionales y regionales en Argentina, Chile, Ecuador, República Dominicana, Brasil y Paraguay con el objetivo de sensibilizar y promover liderazgos, entre las autoridades locales de América Latina y el Caribe, comprometidos con las BiodiverCiudades.

El Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt es aliado técnico de CAF en la promoción del modelo de BiodiverCiudades y de la creación de esta Red. Más recientemente, ONU-Hábitat se unió a la alianza.

Más de 160 ciudades de 17 países de Latinoamérica se comprometieron a hacer inversiones para transformar su modelo urbano hacia el desarrollo sostenible y respetuoso de la biodiversidad.



¿Qué son las BiodiverCiudades?

Las BiodiverCiudades son ciudades que, como eje de su desarrollo socioeconómico, integran en su planificación y gestión urbana la biodiversidad y los ecosistemas locales y regionales.

En este modelo, la naturaleza no es algo abstracto; se vuelve central el hecho de que la especie humana está vinculada con ella. Y América Latina y el Caribe tienen un gran capital natural en su biodiversidad.

Hacen falta cinco compromisos para que un centro urbano se convierta en una BiodiverCiudad:



Sanar el vínculo de lo urbano con el mundo rural, para que las ciudades recuerden y reconozcan la importancia de su relación con el campo.



Reincorporar la biodiversidad al tejido urbano con la creación y ampliación de áreas verdes y arbolado en los entornos construidos.



Mejorar la gobernanza para que la planificación urbana cuente con la participación integral de la ciudadanía, tomando en cuenta el conocimiento de las comunidades sobre su entorno.



Procurar que la biodiversidad se convierta en un eje competitivo; es decir, promover soluciones económicas basadas en el respeto a la naturaleza (bioeconomía).



Liderar el cambio hacia un sistema de valores que incluya nuevas formas de relacionamiento con la naturaleza como una protagonista en la ciudad.

¿Qué necesita un centro urbano para convertirse en una BiodiverCiudad?

Etapas, según Ángel Cárdenas Sosa



Una primera etapa de sensibilización en la que los promotores —como CAF y el Instituto Humboldt—, transmitan el mensaje claro del concepto de las BiodiverCiudades, su alcance y beneficios, y que los representantes de los gobiernos locales lo crean y lo acojan.



Una segunda etapa de capacitación, para escalar este modelo a través de la formación con herramientas, talleres y cursos que puedan generar conocimiento y capacidades tanto técnicas como institucionales en los gobiernos territoriales.



Una tercera etapa de creación de proyectos, en la que los promotores ayudan a las ciudades a incubar iniciativas que pasen de la idea a convertirse en perfiles de proyectos y, luego, a proyectos ejecutables con financiación.

Cárdenas Sosa dice que durante los últimos dieciocho meses —esta charla magistral tuvo lugar en agosto de 2023— se han constituido 20 operaciones de crédito, por un monto estimado de entre 800 y 1 000 millones de dólares que se empiezan a destinar a inversiones verdes.

Acciones, según Diana Ruíz



Disminuir la presión de las actividades humanas que impactan en la biodiversidad, a través, por ejemplo, de la construcción sostenible con materiales que tengan un menor impacto en la naturaleza.



Mejorar el estado de los ecosistemas con los que ya cuenta el centro urbano, conociéndolos y entendiendo su conservación. Eso pasaría por enriquecer las áreas verdes, y diversificarlas con especies locales y nativas que ya estén adaptadas al contexto.



Promover la equidad en el acceso de los ciudadanos a la biodiversidad de su ciudad, de forma que todos los grupos sociales la aprovechen de forma más equitativa. En América Latina los centros urbanos han crecido de forma segregada, y la BiodiverCiudad ofrece el potencial de que todos sus habitantes tengan acceso a sus espacios naturales.



Propiciar una mayor gobernanza, que estimule la participación colectiva. La ciudadanía toma conciencia de su papel en la BiodiverCiudad y mejora sus hábitos de consumo y termina generando proyectos participativos (la agricultura urbana, por ejemplo) que pueden incorporarse a la planificación urbana.

El financiamiento por parte de los gobiernos locales

Para Ángel Cárdenas Sosa, la voluntad política de los gobernantes locales es primordial para alinearse con las inversiones verdes, el reclamo del presente y el futuro. Se trata de cambiar la mentalidad en la que domina la inversión tradicional en infraestructura gris como propuesta política.

Por otro lado, los proyectos que se diseñen para una ciudad verde deben llegar a convertirse en estudios definitivos que puedan ejecutarse sin demora. Y deben estar respaldados por el rigor técnico de su factibilidad y beneficios, para evitar el *greenwash*.

Es recomendable que las fuentes de financiamiento de las BiodiverCiudades sean diversas y amigables, de forma que el costo de decidir entre una infraestructura gris o una infraestructura verde no sea tan grande; que sea estimulante para que los responsables decidan crear espacios verdes o promover la bioeconomía sin que eso vaya en detrimento de la infraestructura tradicional. “Ahí la banca de desarrollo juega un rol fundamental en buscar esta idea del financiamiento combinado por múltiples fuentes”, dice Cárdenas Sosa.

Diana Ruíz menciona, además, la necesidad de sumar a sectores a los que normalmente no se les asocia con el medio ambiente, para ayudar a movilizar financiación y consolidar la sostenibilidad de los proyectos que compongan una biodiverciudad. Por ejemplo, la salud: hay evidencias de los beneficios de los corredores verdes en la salud de los habitantes de los centros urbanos y eso apuntaría a un mayor desarrollo económico y se reduciría el gasto público en medicina.



Cárdenas Sosa y Ruíz coinciden en que es necesario cambiar el relato. Transmitir el mensaje de que los beneficios de integrar la biodiversidad a la planificación y gestión urbana trasciende lo eminentemente ecológico.

Los ejemplos de América Latina y el Caribe



Aunque el concepto de BiodiverCiudad se había desarrollado en el hemisferio norte, el modelo se va fortaleciendo en América Latina y el Caribe.

“Aunque sí existía la definición, me parece particularmente relevante para Latinoamérica porque ese es nuestro capital, la biodiversidad”, afirma Diana Ruíz. Eso ayuda a cambiar la idea de que hacen falta abundantes recursos económicos para hacer ciudades verdes y habitables.

Aunque se trate de ciudades que no tengan grandes presupuestos o capacidades institucionales muy sofisticadas, los ecosistemas de la región como riqueza facilitan la aplicación del modelo de BiodiverCiudad en sus centros urbanos.

“América Latina se empieza a convertir en el actor fundamental en la discusión global sobre esto y esto pasa por ser el gran bastión de la biodiversidad en el mundo”, agrega Cárdenas Sosa. “Latinoamérica no es solamente el gran proponente por su elemento de biodiversidad sino que tiene los mayores ejemplos”.

“América Latina se empieza a convertir en el actor fundamental en la discusión global sobre esto y esto pasa por ser el gran bastión de la biodiversidad en el mundo”.

Barranquilla, Colombia

(miembro fundador de la red)

Hay un caso exitoso en la Ciénaga de Mallorquín y el Ecoparque. Con el uso de algas se recuperó la calidad del agua, lo cual mejoró la actividad pesquera y reactivó la actividad económica de la zona. Adicionalmente, con el patrocinio de la alcaldía de Barranquilla, la Ciénaga se convirtió en un espacio turístico, cultural y natural que creó un círculo virtuoso de economías creativas y cambió el rostro de la ciudad.

Portoviejo, Ecuador

CAF ha acompañado en proyectos de espacio público y movilidad, que también incorporan infraestructuras verdes.

Puerto Varas, Chile

Han identificado dos proyectos para la recuperación de humedales urbanos.

Ushuaia, Argentina

Dentro del Programa de Subnacionales de CAF, se trabaja en soluciones que no solo pasan por la intervención de los espacios públicos sino en la conexión con la bahía, con miras a disminuir el impacto de estos espacios en el medioambiente.



“Latinoamérica no es solamente el gran proponente por su elemento de biodiversidad sino que tiene los mayores ejemplos.”

El futuro

Para el crecimiento futuro de la red que apunta a las BiodiverCiudades como modelo, Diana Ruíz y Ángel Cárdenas Sosa proyectan:



1.

La construcción de identidad de marca del centro urbano en relación con su biodiversidad. Dos ejemplos de esto son Colombia Anfibia, en Montería, Colombia, por su relación con el río, y Curridabat Ciudad Dulce en Costa Rica, por la protección de los polinizadores (abejas, mariposas, colibríes) y árboles y plantas y microorganismos para el equilibrio del ecosistema.



2.

Una visión a largo plazo en la planificación urbana, con la integración de todos los actores —la ciudadanía, el sector público y el sector privado—, que trascienda la duración de los periodos de gobierno.



3.

El intercambio de saberes y experiencias exitosas dentro de la red, lo cual se conecta con el crecimiento del apoyo y la asesoría técnica (como los que prestan el Instituto Humboldt y ONU-Hábitat), que genere capacidades locales de esta visión técnica que acompañen la planificación. Esto produciría una gran plataforma de proyectos tipo que puedan replicarse en los países y a distintas escalas territoriales.



4.

El concepto de bioeconomía como tema central de la transformación urbana, lo cual involucra, sin duda, al sector privado como actor fundamental.

Preguntas y respuestas

¿Cómo conciliar el concepto de BiodiverCiudades con el déficit de vivienda y con el crecimiento de las ciudades de la mano de los desarrolladores privados?

La pregunta va al corazón de uno de los grandes desafíos que tiene América Latina con 125 millones de personas que viven en asentamientos informales en la región. Eso ya nos plantea un gran desafío: estamos hablando de que más del 20% de nuestra población vive en condiciones de hábitat informal.

En ellos el mayor desafío no es solamente social, sino que son justamente los espacios más vulnerables por la ausencia de infraestructura. Además, la realidad del cambio climático está haciendo que las personas

se desplacen cada vez más a los centros urbanos y el suelo no es tan abundante y se terminan de alguna manera asentando en espacios más vulnerables.

Y repensar estos asentamientos no es sencillo porque las tensiones sociales son impresionantes. Los actores de esos territorios deben estar de acuerdo con los proyectos de reforma del barrio o de las viviendas.

Este sector no es necesariamente rentable de entrada y por eso no hay muchos programas gubernamentales. Dependiendo

del país van a tener más o menos subsidios. Y, además, está la problemática de la titularidad.

Entonces hay que hacer la gestión social para entender la complejidad de este sector, pero también plantearse una planificación alrededor de los cuerpos hídricos e infraestructuras verdes de las ciudades y entender que el modelo de la biodiversidad, para que sea escalable, no solamente puede venir de la infraestructura pública sino que se tiene que producir esta reflexión de cómo puedan ser financiables de otra manera.



¿De qué manera participan en este modelo las megas ciudades cuyo entorno suburbano no pertenece jurídicamente al mismo distrito, como el caso, por ejemplo, de la ciudad de Buenos Aires y la provincia de Buenos Aires?

Es fundamental identificar la estructura ecológica del territorio como esa base natural que tienen las regiones, no solamente las ciudades. En muchos casos pueden ser las redes hídricas, los cuerpos hídricos, ríos, quebradas, humedales; en otros, una cordillera, el páramo, áreas protegidas. Puede ser una ciudad grande y varias pequeñas o dos municipios que compartan un ecosistema estratégico.

Parte de eso es conocer el territorio, saber de dónde vienen nuestros recursos, cuáles son los ecosistemas de los que dependen acceso al agua en cantidad y calidad y, sobre eso, establecer alianzas que van mucho más allá de la jurisdicción de una ciudad, de un municipio. Establecer estrategias para proteger esos ecosistemas. Y además alianzas no solamente a escala urbana, sino regional y nacional.

Conclusiones

Las BiodiverCiudades son escenarios de conservación de la biodiversidad como eje de su desarrollo urbano y socioeconómico. En este modelo, los ciudadanos y demás actores relevantes participan de forma activa en la planificación y la gestión. La naturaleza y “lo verde” no son algo abstracto; se vuelve central el hecho de que la especie humana está vinculada con la biodiversidad. En América Latina y el Caribe hay muchas posibilidades de soluciones para la transformación hacia este modelo, por la riqueza de sus ecosistemas.



La naturaleza y “lo verde” no son algo abstracto; se vuelve central el hecho de que la especie humana está vinculada con la biodiversidad.

Sobre el Programa

La primera edición (2023) del Programa Liderazgo para la Transformación 2.0, de 6 meses de duración, propone una visión renovada y diferente, utilizando y aprovechando la modalidad virtual-presencial como metodología de enseñanza-aprendizaje. Su contenido académico se alinea con los nuevos desafíos con los que está comprometido CAF, apuntando al público interesado. Facilita el acceso a los líderes interesados para que con lo aprendido multipliquen el impacto de sus acciones gracias al desarrollo de competencias blandas esenciales.



**Publicación de la Dirección de
Desarrollo Institucional y Capacitación**

**CAF -banco de desarrollo
de América Latina y el Caribe-**

Directora de Desarrollo
Institucional y Capacitación
Nathalie Gerbasi

Esta publicación es un resumen de la clase magistral dictada por Diana Ruíz y Ángel Cárdenas Sosa, en fecha 13 de julio de 2023, en el marco del Programa Liderazgo para la Transformación 2.0 de CAF y dictado junto a las siguientes 8 organizaciones aliadas de la región:

Centro de estudios, formación y animación social CEFAS (Argentina), Universidad de Chile (Chile), Universidad Americana (Paraguay), Universidad de Cuenca (Ecuador), Universidad Santa María La Antigua (Panamá), Universidad ICESI (Colombia), IDG (El Salvador), y Universidad Continental (Perú).

Redacción de la publicación:
Sandra Lafuente Portillo

Documento supervisado por:
Soledad Gómez Caruso, Ejecutiva de la Dirección de Desarrollo Institucional y Capacitación y coordinadora del Programa Liderazgo para la Transformación 2.0

Nota revisada por:
Nathalie Gerbasi, Soledad Gómez Caruso



Publicación coordinada por:

Dirección de Comunicación Estratégica de CAF

© 2023 Corporación Andina de Fomento

Las ideas y planteamientos contenidos en esta nota son de exclusiva responsabilidad del expositor de la charla magistral y no reflejan una posición oficial de CAF.



www.caf.com

@AgendaCAF

cursosvirtuales@caf.com